

DOCUMENTOS DE TRABAJO

Facultad de Derecho y Ciencias Políticas

Intervenir la ciudad en clave de políticas públicas*



*Documento de Trabajo elaborado el 5 de octubre de 2015 en el marco de la investigación “Análisis de las políticas públicas de regeneración urbana en el municipio de Medellín: las prácticas de gobernanza y formas de participación, 2004-2015”, adelantada por la Universidad de Antioquia, la Universidad EAFIT y la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP) y financiada con recursos del Patrimonio Autónomo Fondo Nacional de Financiamiento para la Ciencia, la Tecnología y la Innovación Francisco José de Caldas, Colciencias, Convocatoria 611-2013, código del proyecto 1115-611-38306. Cofinanciada por las universidades y la Escuela citada.

Intervenir la ciudad en clave de políticas públicas¹

Carlos Andrés Olaya Mesa²
Diana Paola Rojas Bermeo³

Las ciudades son, por mucho, una de las construcciones humanas más complejas. En ellas coexisten el orden y el caos, las más admirables y también las más detestables hazañas de la humanidad, son la expresión física y material de las relaciones de poder que operan en determinado territorio. Allí, un extraño equilibrio entre instituciones políticas, económicas y culturales logra mantener un orden social específico. La ciudad, entendida como una construcción política, articula y construye estructuras de significación alrededor de múltiples asuntos públicos, conocidos generalmente como *La cuestión urbana* (Castells, 1977). La ciudad es, pues, el gran fenómeno político del siglo XXI.

Dada entonces su importancia, los gobiernos deben contar con los instrumentos adecuados para intervenirlas. En este sentido, las políticas públicas urbanas se presentan como uno de los instrumentos más apropiados para hacerlo. Gobernar las ciudades a través de políticas públicas implica, en principio, algunas cosas importantes: una articulación de saberes entre el conocimiento técnico y social para la definición del problema público; la construcción de las diferentes alternativas de solución; y las mejores herramientas gubernamentales para la planeación e intervención del territorio. En pocas palabras, el valor de las políticas públicas está en que permiten el encuentro efectivo entre la ciencia y la democracia (Lasswell, 1971).

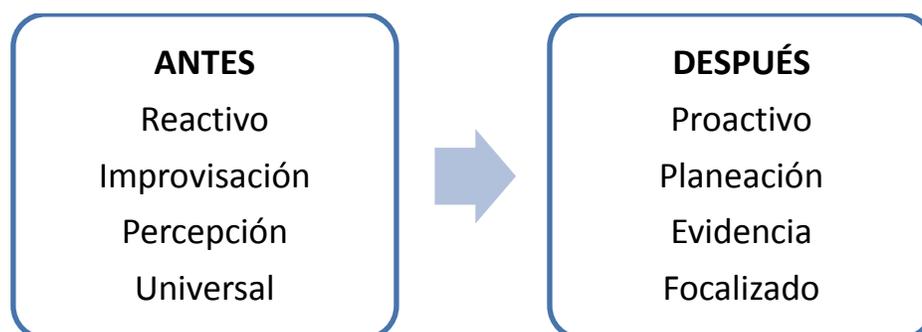
¹ Documento de Trabajo elaborado el 5 de octubre de 2015 en el marco de la investigación “Análisis de las políticas públicas de regeneración urbana en el municipio de Medellín: las prácticas de gobernanza y formas de participación, 2004-2015”, adelantada por la Universidad de Antioquia, la Universidad EAFIT y la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP) y financiada con recursos del Patrimonio Autónomo Fondo Nacional de Financiamiento para la Ciencia, la Tecnología y la Innovación Francisco José de Caldas, Colciencias, Convocatoria 611-2013, código del proyecto 1115-611-38306. Cofinanciada por las universidades y la Escuela citada.

² Politólogo y profesor de la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas de la Universidad de Antioquia.
carlos.olaya@udea.edu.co

³ Politóloga y profesora de la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas de la Universidad de Antioquia.
dianap.rojas@udea.edu.co

La acción de los gobiernos frente a los problemas públicos, requiere no solo de una correcta definición del problema, también el tipo de respuesta y el proceso que se surte para llegar a esta deben ser fruto de un ejercicio proactivo, basado en la evidencia, focalizado y fruto de un ejercicio de planeación acorde con las capacidades institucionales, los recursos y las condiciones de cada uno de los territorios. Es así como el gobierno por políticas públicas conjura los efectos de una decisión reactiva, improvisada, basada en la percepción y cuyas respuestas tienen un carácter general frente a la complejidad de las problemáticas urbanas, allí las políticas públicas “Guardan estrecha relación con la cuestión social que la conversación pública juzga relevante” (Eslava, 2011, p. 97) y, adiciona Eslava que “En ese espacio deliberativo interactúan los actores e instrumentos por medio de preguntas y respuestas que dan forma a los asuntos prioritarios y a las decisiones que orientan las intervenciones del Gobierno” (p. 97).

Gráfico 1. El gobierno por políticas públicas



Fuente: elaboración propia

En términos generales, es importante no malinterpretar las políticas públicas como la palabra de moda del momento (*buzzword*). En realidad, éstas no son solamente un instrumento del gobierno para la intervención selectiva de la sociedad (una definición muy similar a la de “proyecto” o “programa”), sino que también reflejan las profundas relaciones políticas de fuerza y de poder que operan constantemente en una sociedad. En ese orden de ideas Díaz (1998) afirma que una política pública es un

Proceso social complejo, a lo largo del cual es posible ver desagregados en su accionar a los sectores de los aparatos estatales y también a sectores de la sociedad, que bajo formas institucionalizadas y en torno a una cuestión, configuran campos de relaciones sociales - relaciones de poder, que implican relaciones de fuerza en la producción instrumental y simbólica- al adoptar sucesivas tomas de posición y actuar en consecuencia, transformando la realidad. (Sobre qué entender por política pública, párr. 26).

A lo anterior se suma que el gobierno por políticas públicas no solo propicia la toma de decisiones planificada y ordenada, también este proceso posibilita el establecimiento de distintos mecanismos de participación. En el caso de las políticas urbanas, la complejidad de los problemas a ser resueltos está acompañada de la incidencia de distintos actores en el proceso de definición e implementación de la solución al problema público. Estas relaciones entre actores en el marco de las políticas urbanas pueden ser analizadas desde el enfoque de la gobernanza urbana, este se ocupa de las distintas relaciones y arreglos entre actores frente a los asuntos de ciudad (Vásquez, 2013; Blanco y Gomá, 2006).

Es por ello, que gobernar por políticas públicas no solo posibilita un proceso juicioso y ordenado desde la administración pública, también permite la participación de los distintos actores, quienes con sus recursos e intereses contribuyen en el proceso de definición del problema y el diseño e implantación de la mejor estrategia de solución. Asimismo, las políticas públicas permiten conjurar de una mejor manera los distintos problemas que los contextos de complejidad revisten a las cuestiones urbanas, ya que posibilitan un análisis múltiple de las variables, actores, interés y recursos que se mueven en torno a los asuntos urbanos.

Referencias

- Blanco, I. y Gomá, R. (2006). Del gobierno a la gobernanza: retos y oportunidades de un nuevo paradigma. En: *Politika: Revista de Ciencias Sociales*, 2, 11-27.
- Castells, M. (1977). *La cuestión urbana*. México: Siglo XXI.
- Díaz, C. (1998). "El ciclo de las políticas públicas locales: Notas para su abordaje y reconstrucción". En: Venesia, J. C. (1998). *Políticas públicas y desarrollo local*. FLACSO, Centro de Estudios Interdisciplinarios. Recuperado de:

<http://ecaths1.s3.amazonaws.com/politicapublica/138199813.Desarrollo%20Local%20y%20PP%20Diaz%20Madorey.pdf>

Eslava, A. (2011). *El juego de las políticas públicas: reglas y decisiones sociales*. Medellín: Fondo Editorial Universidad EAFIT.

Lasswell, H. (1971). *A Pre-View of Policy Sciences*. New York: American Elsevier.

Vásquez, A.V. (2013). Las políticas públicas urbanas como proceso plural. Enfoques de política urbana y gobernanza urbana. En: *Estudios Políticos*, 42, 218-241.