



 **Boletín Económico Municipal** Antioquia 2023

El Santuario



Elaborado por:

Edwin Esteban Torres Gómez

esteban.torres@udea.edu.co

William Albeiro Álvarez Valle

Mauricio López González

Cristian Andrés Sánchez Salazar

Isabella Marín Palacio

Jhon Edwar Torres Gorrón

Jhonny Moncada Mesa

Luisa Fernanda Gutiérrez Palacio

Sandra Vanessa Albornoz Torres

Valentina Mosquera Córdoba

Daniel Hernández Ocampo

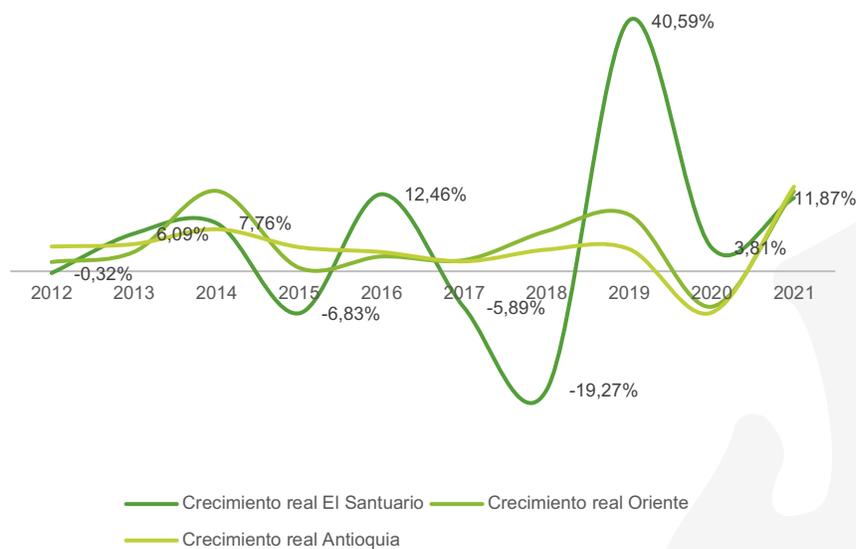
Grupo de Investigación de Macroeconomía Aplicada
Facultad de Ciencias Económicas
Universidad de Antioquia

PIB MUNICIPAL

Después de un desafiante año en 2020 marcado por la caída del Producto Interno Bruto debido a las restricciones y desafíos económicos de la pandemia de Covid-19, el año 2021 trajo consigo una destacada reactivación económica en el municipio de El Santuario. Durante este periodo, el Producto Interno Bruto experimentó un crecimiento del 11.83% respecto al año anterior, siendo inferior al registrado en la subregión del Oriente con un 12.95% y en el departamento de Antioquia con un 14% (gráfico 1).

En medio de estas variaciones y desafíos económicos, para el año 2021, El Santuario se mantuvo estable en su contribución relativa al departamento, siendo esta de 0.35%. Además, el municipio ha experimentado cambios significativos en los sectores primario, secundario y terciario de su economía, subrayando la importancia de analizar en detalle los factores que impulsan estos cambios y cómo pueden afectar a la comunidad local en el futuro.

Gráfico 1. Producto Interno Bruto Municipal 2012- 2021



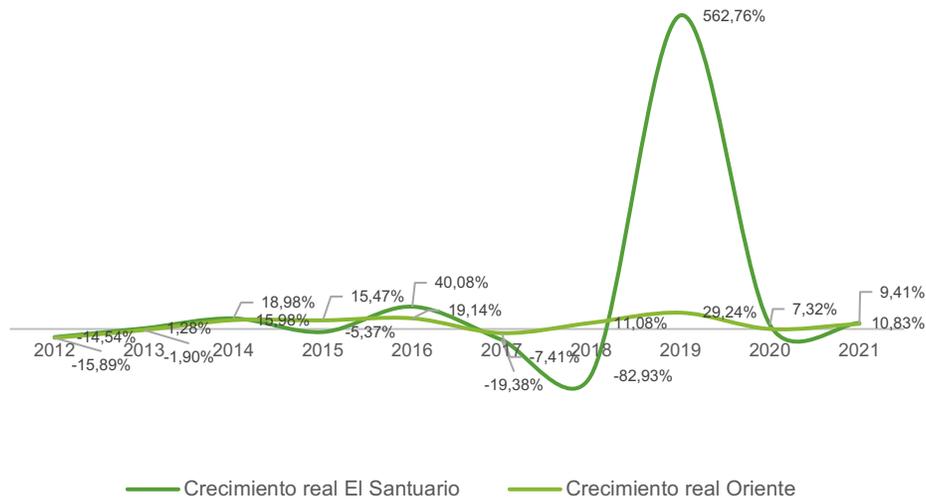
Fuente: Elaboración propia usando datos suministrados por el DANE (2021)

La tasa de crecimiento real en las actividades primarias ha experimentado notables variaciones en los últimos años, registrando un significativo aumento del 10.83% en el año 2021 en el municipio de El Santuario, donde las actividades predominantes son la agricultura y la ganadería.

En contraste, la subregión del Oriente experimentó un aumento del 9.41% en su sector primario durante el año 2021, enfocándose en actividades agrícolas, ganaderas y pesqueras. Aunque el Oriente es una región urbanizada, las áreas circundantes pueden

estar dedicadas a la agricultura. La producción agrícola puede incluir cultivos como café, plátano, aguacate, cítricos y hortalizas. La ganadería sigue siendo una fuente crucial de producción, con la cría de ganado bovino y otros animales para obtener carne y productos lácteos (gráfico 2).

Gráfico 2. Crecimiento real actividades primarias

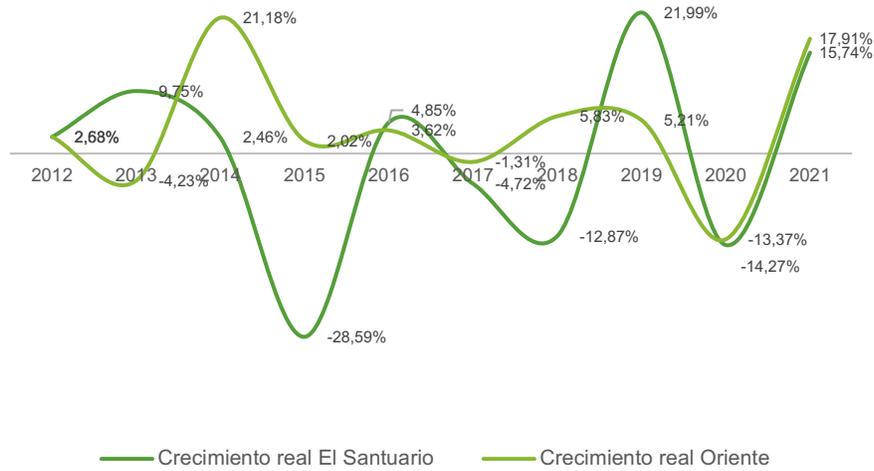


Fuente: Elaboración propia usando datos suministrados por el DANE (2021)

En el sector secundario, se ha experimentado un aumento en la tasa de crecimiento, alcanzando un 15.74% en el año actual en el municipio de El Santuario. En este contexto, se han desarrollado actividades relacionadas con la industria manufacturera y transformación de productos agrícolas.

Continuando con esta dinámica, la subregión del Oriente ha experimentado un notable crecimiento del 17.91% en su sector secundario durante el mismo período. En este contexto, la región alberga diversas industrias manufactureras que producen alimentos, textiles, productos químicos y otros bienes manufacturados. La transformación de productos agrícolas también puede formar parte de este sector (gráfico 3).

Gráfico 3. Crecimiento real Actividades Secundarias



Fuente: Elaboración propia usando datos suministrados por el DANE (2021)

En el sector terciario, tanto el municipio de El Santuario como la región del Oriente han experimentado un crecimiento simultáneo desde la reactivación económica, lo que indica una tendencia notoria. Durante el año 2021, El Santuario logró un sólido aumento del 11.79%, mientras que la subregión del Oriente también mostró un incremento significativo del 11.46% en este sector.

El comercio de bienes y servicios es esencial para la economía del Oriente. Esto incluye la venta de productos manufacturados y agrícolas, así como una variedad de servicios, como la educación, la salud y la hospitalidad. Además, un énfasis creciente en el turismo contribuye al desarrollo económico y a la creación de empleo (gráfico 4).

Gráfico 4. Crecimiento real Actividades Terciarias



Fuente: Elaboración propia usando datos suministrados por el DANE (2021)

Estos datos reflejan una clara tendencia en el desarrollo económico tanto del municipio de El Santuario como de la subregión del Oriente. En ambas áreas, los sectores continúan evolucionando de manera positiva.

MERCADO LABORAL

Los principales indicadores de mercado laboral provenientes de la encuesta de calidad de vida (ECV) de Antioquia, la gran encuesta integrada de hogares (GEIH) y otros más, dan cuenta del estado en que se encuentra el mercado laboral. Al analizar el consolidado de la tasa de ocupación para el departamento de Antioquia, se estima que al año 2019 se tenía una disminución del 3.24% frente al indicador de 2017 y luego se presenta en el 2021 un aumento del 2.38% con relación al 2019, lo que equivale a una recuperación en la ocupación, pero sigue estando por debajo de la tasa a 2017 en un 0.86%. No obstante, la subregión del Oriente, donde se encuentra ubicado el municipio de El Santuario, ocupa el quinto lugar entre las subregiones con mayor recuperación de empleos en Antioquia, con un aumento en la ocupación del 2.34% a 2021.

A nivel subregional, la tasa de desempleo en la subregión del Oriente aumentó, pasando de 6.13% en 2017 a 6.88% en 2019 y luego disminuyó a 4.85% en 2021, estando claramente por debajo de la tasa de desempleo del departamento que para 2021 era de un 9.14%. Respecto al municipio de El Santuario, se observa una tasa de desempleo en 2021 de 4.68% inferior a la registrada en la subregión y en el departamento (4.85% y 9.14% respectivamente). Por otro lado, para el 2019 la tasa de desempleo para las mujeres (1.04%) fue inferior a la tasa subregional (10.32%), y a la departamental (14.35%), mientras que para el 2021, la tasa de desempleo de las mujeres aumentó (5.44%) siendo inferior a la tasa subregional y departamental (7.44 y 11.81% respectivamente). Así mismo, la tasa de desempleo en los hombres a 2021 fue del 4.14% la cual fue superior al índice subregional (3.21%) e inferior al departamental (7.21%). Por último, en relación con la tasa de trabajo infantil en el municipio de El Santuario a 2021 (13.58%) se observa que posee un índice superior al indicador subregional (7.41%) y al departamental (5.76%). (tabla 1).

Tabla 1. Comportamiento del empleo municipal, subregional y departamental.

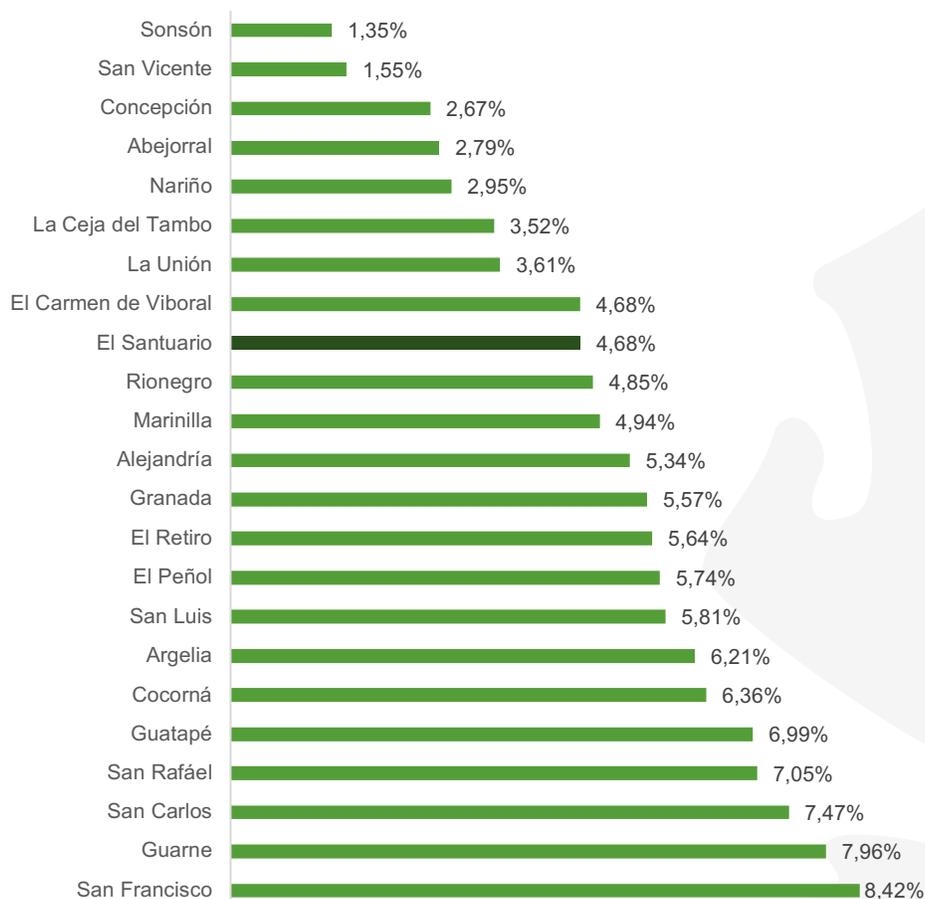
Indicador	El Santuario			Subregión			Antioquia		
	2017	2019	2021	2017	2019	2021	2017	2019	2021
Tasa de ocupación	51.64 %	49.67 %	47.98 %	49.64 %	46.79 %	49.13 %	47.83 %	44.59 %	46.97 %

Tasa de ocupación de los Hombres	69.49 %	62.96 %	60.95 %	65.80 %	61.57 %	63.02 %	61.43 %	57.21 %	59.79 %
Tasa de ocupación de las Mujeres	34.43 %	39.21 %	36.74 %	33.46 %	32.59 %	35.79 %	35.10 %	33.46 %	35.23 %
Tasa de desempleo	1.90%	2.88%	4.68%	6.13%	6.88%	4.85%	8.28%	10.45 %	9.14%
Tasa de desempleo de los Hombres	1.69%	4.27%	4.14%	4.80%	4.85%	3.21%	7.16%	7.65%	7.21%
Tasa de desempleo de las Mujeres	2.30%	1.04%	5.44%	8.64%	10.32 %	7.44%	10.05 %	14.35 %	11.81 %
Tasa de trabajo infantil	1.13%	5.58%	13.58 %	2.49%	6.02%	7.41%	1.86%	4.34%	5.76%

Fuente: ECV 2017-2021 de Antioquia, cálculos propios.

Al analizar de forma detallada el comportamiento de la tasa de desempleo en los municipios del Oriente (gráfico 5), se observa que el municipio de El Santuario se encuentra en el noveno lugar entre los municipios con menores tasas de desempleo (4.68%).

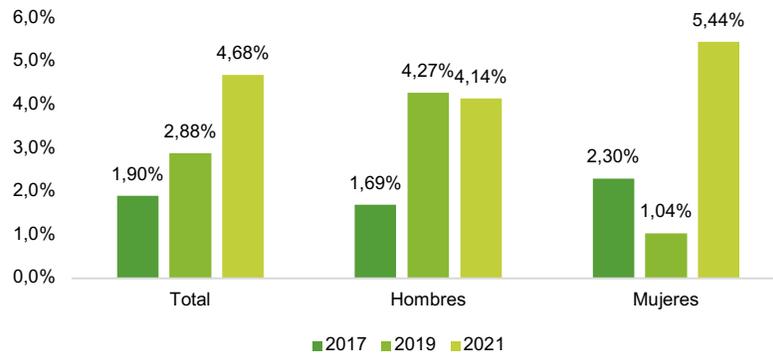
Gráfico 5. Tasa de desempleo 2021 para municipios del Oriente



Fuente: ECV de Antioquia y GEIH, cálculos propios.

No obstante, se puede advertir que para el año 2021, la tasa de desempleo en los hombres era del 4.14%, mayor a la registrada en 2017 (1.69%), pero menor a la de 2019 (4.27%); mientras que en las mujeres era del 5.44%, superior a la registrada en 2017 (2.30%) y 2019 (1.04%), lo cual ilustra una desmejora en la empleabilidad de las mujeres en el municipio (gráfico 6).

Gráfico 6. Evolución de la tasa de desempleo en el municipio de El Santuario por género.



Fuente: ECV de Antioquia (2017 – 2021)

Analizando la evolución de la tasa Global de Participación (TGP) y la tasa de Desempleo (TD) del municipio de El Santuario (gráfico 7), se observa que la TGP muestra un comportamiento variable pasando de 52.64% en 2017 a 53.79% en 2019 y luego a 53% en 2021, lo que puede indicar que un menor porcentaje de la población en edad de trabajar está participando en la fuerza laboral, es decir que menos personas están buscando empleo activamente. Por otra parte, la tasa de desempleo (TD) presenta un comportamiento ascendente, pasando de 1.90% en 2017 a 2.88% en 2019 y luego a 4.68% en 2021, lo que puede ser indicativo de una debilidad en el mercado laboral y dificultades económicas más amplias lo que podría tener implicaciones negativas para el crecimiento económico y el bienestar general del municipio.

Gráfico 7. Tasa Global de Participación y Tasa de Desempleo en El Santuario



Fuente: ECV de Antioquia (2017 - 2021)

La Tabla 2 ilustra la variación de la tasa de ocupación en el municipio de El Santuario, se puede observar una disminución de puestos de trabajo los cuales se concentran en la mano de obra femenina donde se observa una variación negativa de 2.47% en la tasa de ocupación de las mujeres, frente a una variación también negativa de 2.01% en la tasa de ocupación de los hombres con relación a los niveles observados en 2019.

Tabla 2. Variación en ocupados en el municipio de El Santuario.

Indicador	Total	Hombres	Mujeres
Tasa de Ocupación (2017)	51.64%	69.49%	34.43%
Tasa de Ocupación (2019)	49.67%	62.96%	39.21%
Tasa de Ocupación (2021)	47.98%	60.95%	36.74%
Variación 2019-2021	-1.69%	-2.01%	-2.47%

Fuente: ECV de Antioquia (2017-2021)

El empleo por zonas (Tabla 3) muestra que, en el municipio de El Santuario, el mayor aumento de puestos de trabajo se presentó en la zona rural, con un aumento en la ocupación del 0.33% equivalente a 52 puestos de trabajo, mientras en la zona urbana se presentó una disminución en la ocupación del 1.98% equivalente a 309 puestos de trabajo.

Tabla 3. Variación en ocupados en el municipio de El Santuario por zona.

Zona	T. Ocupación 2019	T. Ocupación 2021	Variación (%)
Rural	47.39%	47.72%	0.33%
Urbana	50.05%	48.07%	-1.98%
Total	49.67%	47.98%	-1.69%

Fuente: ECV de Antioquia (2019 – 2021).

En relación con la formalidad laboral (Tabla 4) en el municipio de El Santuario, se puede observar un aumento del 6.22% en empleos formales, lo que puede significar mejoramiento leve de las condiciones de empleabilidad de los habitantes del municipio.

Tabla 4. Variación en ocupados en el municipio de El Santuario por formalidad laboral.

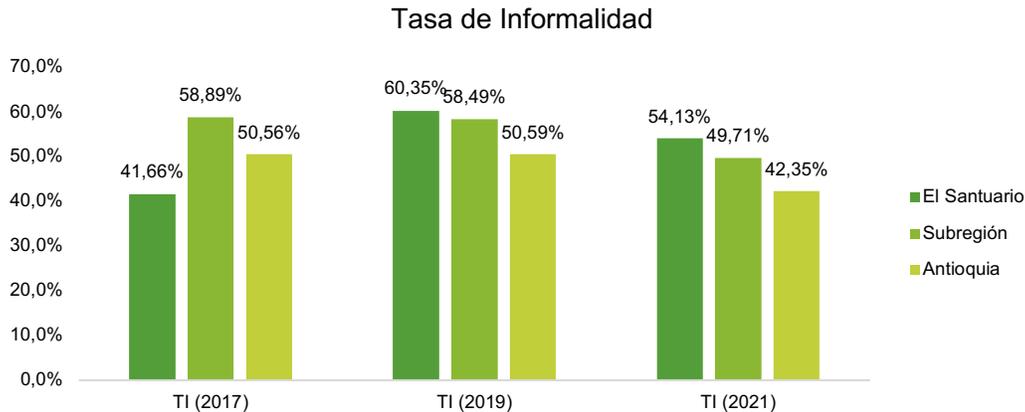
Formalidad Laboral	Ocupados 2019	Ocupados 2021	Variación (%)
Formales	6103	6482	6.22%
Informales	8157	7650	

Fuente: ECV de Antioquia y GEIH, cálculos propios.

En cuanto a la tasa de informalidad en el municipio de El Santuario (construida como la proporción de ocupados que no cotizan a salud y pensión como contribuyentes) se observa un comportamiento variable pasando del 41.66% en 2017 a 60.35% en 2019, y

luego a 54.13% en 2021 indica que un menor porcentaje de trabajadores está empleado en trabajos informales o no registrados en la economía, esta reducción suele ser considerada positiva, puede indicar un mayor cumplimiento de las regulaciones laborales y una mayor creación de empleos formales en la economía del municipio. (gráfico 8).

Gráfico 8. Evolución de la Tasa de Informalidad en El Santuario



Fuente: ECV de Antioquia y GEIH, cálculos propios.

Por último, realizando un análisis por ramas de actividad económica en el año 2021 (Tabla 5) se observa que el sector agropecuario tiene la tasa de ocupación más alta en 2021 equivalente al 20.45%, lo que indica que una alta proporción de la población económicamente activa del municipio trabaja en la agricultura y la ganadería (3192 empleados). En segundo lugar, se encuentra el sector industrial con una tasa de ocupación de 19.72%, lo que indica que hay una demanda considerable de trabajadores en la industria (3079 empleos) y, en tercer lugar, se encuentra el sector de servicios con una tasa de ocupación del 18.29%, lo que indica que los servicios sociales, comunales y personales tienen una presencia moderada en la economía municipal equivalente a 2856 empleos. Por otro lado, los sectores que menos presencia tienen en la economía municipal son el sector minero con una tasa de ocupación del 0.37%, y el sector eléctrico con 1.49%.

Tabla 5. Porcentaje de ocupados en el municipio de El Santuario por rama de actividad económica.

Rama de actividad	Porcentaje de Ocupados 2021
Agricultura, silvicultura y pesca	20.45%
Comercio, hoteles, restaurantes, bares y similares	16.94%
Construcción	9.64%

Electricidad, gas, agua y alcantarillado	1.49%
Establecimientos financieros, inmuebles, sector público y otros	1.83%
Industria Manufacturera	19.72%
Minería	0.37%
Servicios sociales, comunales y personales	18.29%
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	3.57%
Otros	7.70%

Fuente: ECV de Antioquia (2021).

DESEMPEÑO FISCAL

Índice de Desempeño Fiscal

El municipio de El Santuario, según la ley 617 de 2000, para el año 2021 es de categoría 6. Según la definición del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, la categoría de los municipios se define según el número de habitantes e ingresos corrientes anuales de libre destinación, y su importancia radica en la medición del nivel presupuestal con el que cuentan estos municipios, donde los cambios asociados al nivel de categoría, descritos en el art. 6 de la ley 617 de 2000, pueden venir dados por la variación en los ingresos y/o en el número de habitantes que residan en los municipios.

El Departamento Nacional de Planeación (DNP) realiza una medición anual sobre el desempeño fiscal de los municipios. Para la vigencia 2021 se realizó la revisión del Indicador bajo una nueva metodología. Esta metodología consiste en medir el desempeño de la gestión financiera de las entidades territoriales que da cuenta de la sostenibilidad financiera según viabilidad fiscal, capacidad de generación de recursos propios, endeudamiento, niveles de inversión y capacidad de gestión financiera en municipios y departamentos del país. En general, el indicador dará información para que el municipio implemente acciones de mejora para fortalecer sus finanzas públicas.

El Indicador de Desempeño Fiscal (IDF) pondera los resultados de dos dimensiones: una de resultados fiscales y la otra de la gestión financiera. En la primera se trata de dar cuenta la capacidad de generación de recursos propios, de gasto, ahorro y capacidad de endeudamiento con una ponderación del 80% sobre el total del indicador. En la segunda pretende medir los procesos de planeación financiera desde la definición del presupuesto hasta su ejecución, incluyendo la eficiencia en el gasto de funcionamiento; y esta dimensión pondera el 20% del indicador.

Los rangos del IDF con vigencia 2021 según su puntuación, se divide en 5 tal y como lo indica la siguiente tabla:

Tabla 6. Rangos del IDF

Rango del IDF	Descripción
1. Deterioro (<40)	Estas entidades se encuentran en riesgos de déficit o presentan alto endeudamiento o fallas en su reporte de deuda. Tienen alta dependencia de las transferencias y bajos niveles de inversión en FBK, pero sus indicadores son inferiores que los del grupo de riesgo.
2. Riesgo (>=40 y <60)	En este grupo se encuentran las entidades con un indicador entre 40 y 60 puntos. Se encuentran en riesgos de déficit o presentan alto endeudamiento o fallas en su reporte de deuda. Tienen alta dependencia de las transferencias y bajos niveles de inversión en FBK.
3. Vulnerable (>=60 y <70)	Corresponde a las entidades cuyo indicador de desempeño fiscal está entre 60 y 70 puntos, lo cual significa que pueden cumplir límites legales de deuda y gasto, pero aún tienen alta dependencia de las transferencias y bajos niveles de inversión en FBK.
4. Solvente (>=70 y <80)	Son las entidades para las cuales el indicador de desempeño fiscal se situó entre 70 y 80 puntos. Tienen finanzas saludables, pero hay oportunidades de mejora en algunos de sus indicadores.
5. Sostenible (>=80)	Estas entidades gozan de unas finanzas saludables, cumplen con límites legales de deuda y gasto, generan recursos propios y alto gasto en FBK. En el largo plazo tienen mayor capacidad de proveer bienes y servicios. Asimismo, presentan mejores condiciones de sostenibilidad financiera, comparadas con el resto.

Fuente: DNP 2021

De los 125 municipios de Antioquia, 5 se encuentran en situación de deterioro, 85 en riesgos, 24 en vulnerable, 9 en solvencia, y 5 en sostenibles. A nivel departamental de los 85 municipios que se encuentran en situación de riesgo, El Santuario ocupa el puesto 77.

Para el municipio de El Santuario el resultado del IDF fue de 58.03 puntos, constituido por una calificación en la dimensión de resultados fiscales de 40.70 puntos, y una calificación de dimensión gestión financiera territorial de 17.33 puntos. El resultado del IDF posiciona al municipio en el grupo 2 de rangos de IDF, catalogándolo como municipio en situación de riesgo (Tabla 6).

El IDF para el año 2021 disminuyó 10.64 puntos con respecto al año 2020, pasando de situación vulnerable (rango 3) a riesgo (rango 2). El rango 2 de situación de riesgo indica que el municipio se encuentra en riesgo de déficit o presentan alto endeudamiento o fallas en su reporte de deuda. Tiene alta dependencia de las transferencias y bajos niveles de inversión en FBK. Del año 2020 al año 2021 la dimensión de resultados fiscales disminuyó en 11.31 puntos, y la de gestión financiera territorial aumentó en 0.67 puntos, provocando así la disminución del IDF para el municipio, es decir que, la capacidad de

generación de recursos propios, de gasto, ahorro y capacidad de endeudamiento están disminuyendo su efectividad.

Tabla 7. Desempeño Fiscal 2020-2021

Indicadores	Calificación año 2020	Calificación año 2021	Variación año 2020-2021
Dependencia de las Transferencias	45.53	61.46	15.94
Relevancia Formación Bruta de Capital (FBK) fijo.	34.03	30.95	-3.07
Endeudamiento Largo Plazo	85.50	81.97	-3.54
Ahorro Corriente	80.00	80.00	0.00
Balance Primario	80.00	0.00	-80.00
Dimensión Resultados Fiscales	52.01	40.70	-11.31
Holgura	100.00	100.00	0.00
Capacidad de Ejecución de Ingresos	80.00	60.00	-20.00
Capacidad de Ejecución de Inversión	70.00	93.29	23.29
Bonificación Esfuerzo Propio		0.00	0.00
Dimensión Gestión Financiera Territorial	16.67	17.33	0.67
Índice de Desempeño Fiscal	68.68	58.03	-10.64

Fuente: Elaboración propia DNP, 2022

La disminución del IDF para El Santuario, contribuyó de manera negativa, porque generó una disminución de rango o situación de IDF. Lo anterior indica que el municipio debe seguir trabajando arduamente en pro de la mejora de sus indicadores fiscales con el objetivo de aumentar la eficiencia en la planeación de presupuesto. Esto podría darse por medio del análisis histórico de las rentas y creando una proyección del ingreso que tendrían en la vigencia siguiente; mediante la optimización del gasto, sobre todo, de funcionamiento, para liberar recursos de inversión; también puede ser explorando fuentes de cofinanciación para proyectos de largo alcance. Todo, para evitar que el municipio siga bajando sus niveles de IDF, llegue a una situación inferior a la de rango que está presentando, y, por el contrario, pueda mejorar más sus indicadores que le permitan llegar a niveles de solvencia y sostenibilidad fiscal, como en el caso de Medellín, municipio de carácter especial con altos niveles de desempeño fiscal.

Ingresos Tributarios

Los ingresos tributarios hacen parte del recaudo realizado por el Estado, cuyo objetivo es la financiación de actividades del sector público en los diferentes municipios del país. En el municipio de El Santuario los ingresos tributarios para el año 2021 fueron de 13249.50 millones de pesos, cifra inferior al promedio de la subregión a la que pertenece el municipio, e inferior (aproximadamente el 70%) al promedio departamental. Donde la composición de dichos ingresos, tal y como lo muestra la tabla 8, se concentra en otros

ingresos tributarios, con 37.20%, para el año 2021, y en menor medida representado por la sobretasa de la gasolina con 12.20%.

Tabla 8. Composición de Ingresos Tributarios (Ingresos en millones de pesos corrientes)

Indicador	El Santuario	Oriente	Antioquia
Ingresos tributarios totales	13249.50	23328.64	44561.29
Predial (%)	28.40	29.39	27.41
Industria y comercio (%)	22.30	24.82	29.44
Sobretasa a la gasolina (%)	12.20	8.66	8.82
Otros ingresos tributarios (%)	37.20	37.15	34.33

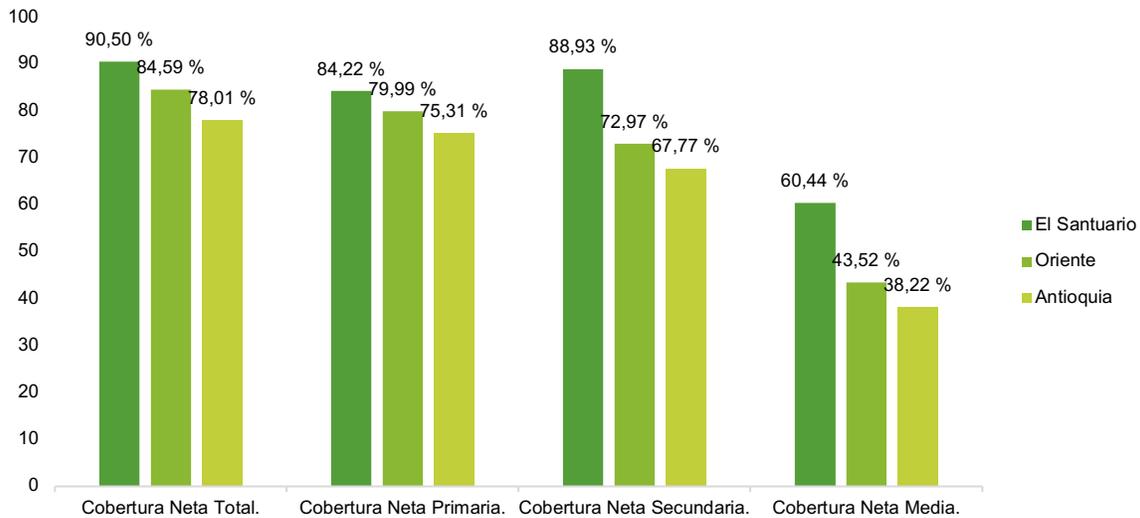
Fuente: Elaboración propia DNP, 2021

Sector Educación

El análisis del sector educativo juega un papel importante en el ambiente socioeconómico de los habitantes de un territorio determinado, puesto que, es una herramienta que funciona como mecanismo de crecimiento y potencializador del capital humano en la sociedad, a través de la adquisición de conocimientos básicos, técnicos y profesionales. Que un municipio tenga unos niveles adecuados de la dinámica educativa, en términos de cobertura, deserción, y analfabetismo, genera cierto bienestar que se traduce en una mejora en los niveles de calidad de vida en la zona.

La tasa de cobertura neta es uno de los indicadores más utilizados para la revisión del nivel de cobertura educativa, el cual hace referencia al porcentaje de estudiantes matriculados según la edad adecuada para estar en dicho grado educativo. En el caso del municipio de El Santuario, para el año 2021 la tasa de cobertura neta total se posicionó 5.91% por encima del total neto de la subregión Oriente, y 12.49% por encima del total neto departamental. La cobertura neta media representa el nivel más bajo, lo que coincide con la analogía de que, la capacidad del sistema educativo de este municipio para matricular alumnos en este nivel es menor, así como a nivel departamental y subregional. En adición a la información obtenida de la Encuesta de Calidad de Vida (ECV) para el año 2021, se tiene que la tasa neta de escolaridad para la educación superior de El Santuario es de 20.19%, en comparación con el promedio subregional, que es del 15.35% y 11.08% departamental, lo que indica que el municipio tiene un alto nivel de acceso de los jóvenes a la educación superior.

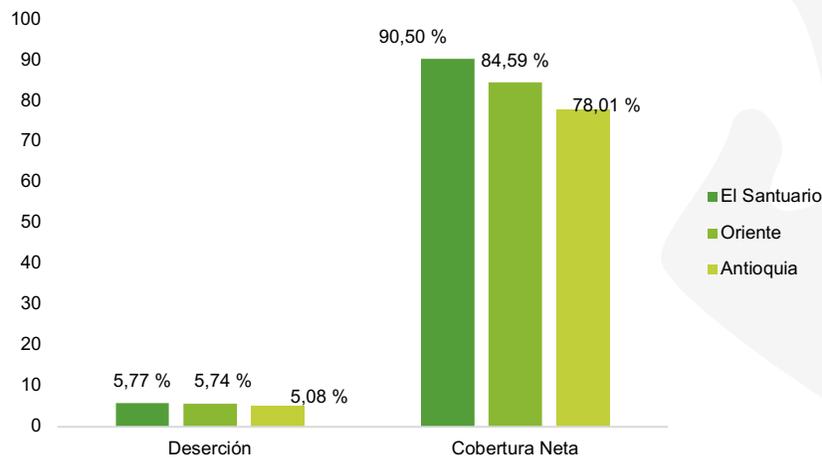
Gráfico 9. Cobertura Neta por Nivel Educativo (%).



Fuente: Elaboración propia ECV 2021

En el gráfico 10. se observa que la diferencia entre el nivel de cobertura neta y de deserción escolar es positiva dado que, ambos niveles porcentuales se encuentran distantes entre sí. En cuanto a lo anterior, cabe resaltar que, el nivel de deserción escolar con un 5.77% para el año 2021, se encuentra por encima del promedio subregional y departamental, lo que indica que aproximadamente más del 5% de los estudiantes que se matricularon durante el año 2021, abandonaron sus estudios sin haber culminado el grado en curso. Lo anterior indica que el reto del municipio es trabajar en pro de la disminución de sus niveles de deserción en la zona.

Gráfico 10. Total, Nivel de Deserción y Cobertura Neta Educativa en %.



Fuente: Elaboración propia ECV 2021

Tabla 9. Comportamiento de la Deserción Escolar por Nivel Educativo (%).

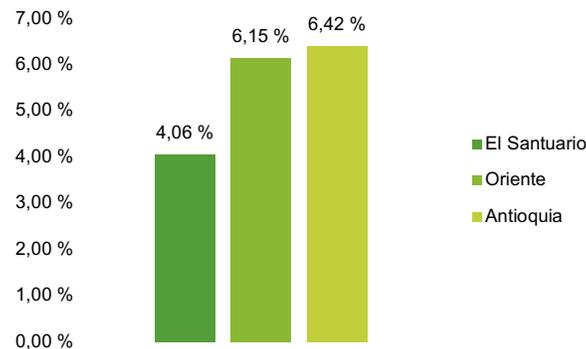
Tipo de Deserción	El Santuario
Deserción Total	5.77
Deserción Transición	6.03
Deserción Primaria	4.26
Deserción Secundaria	7.88
Deserción Media	4.71

Fuente: Elaboración propia ECV 2021

En el departamento de Antioquia hay un total de 1881 establecimientos educativos activos, de los cuales 180 se encuentran en la subregión Oriente, 10 en el municipio de El Santuario, 5 de carácter público y 5 de carácter privado. Lo anterior equivale al 0.53% de representación departamental y 5.56% subregional.

Según la ECV, para el año 2021 la tasa de analfabetismo de El Santuario para el grupo de “edad 15 años o más” estuvo por debajo tanto del promedio subregional (2.10%), como departamental (2.36%). Lo anterior indica que el reto del municipio es trabajar para mantener una tasa inferior al promedio subregional y departamental para los años futuros (gráfico 11).

Gráfico 11. Tasa de Analfabetismo grupo “edad 15 años o más” (%).



Fuente: Elaboración propia ECV 2021

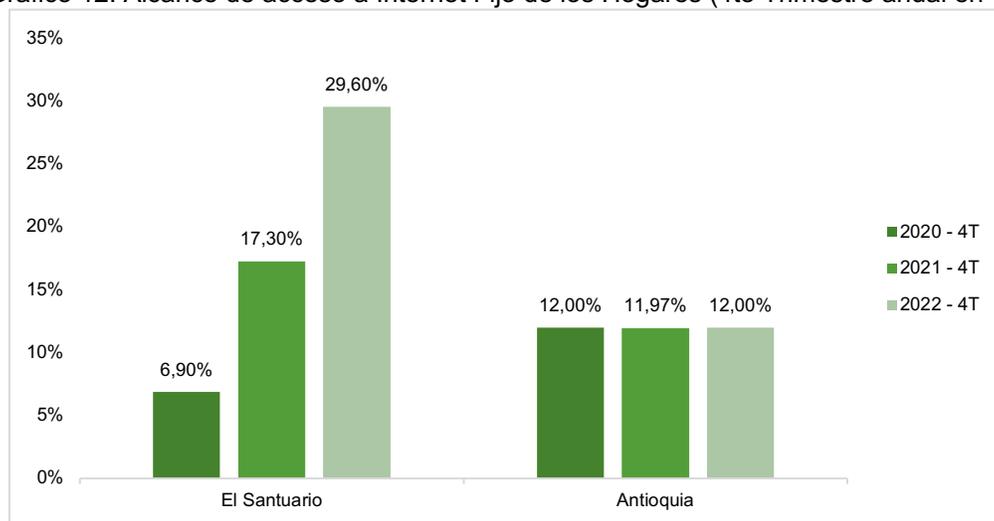
Conectividad y Educación

Luego del impacto que tuvo la pandemia en el ámbito educativo, y la manera en cómo se promovió de manera obligatoria el uso del internet como herramienta de promoción educativa o como medio alternativo para impartir las clases de los diferentes niveles educativos existentes, la sociedad ha sido más consciente de la relación que tiene la educación con la conectividad que cuentan los estudiantes según la zona donde vivan, la cual va más allá de simplemente investigar un tema para realizar una tarea, dado que, del nivel de conectividad dependieron dos cosas; 1. Que no existiera un atraso en el nivel o grado educativo que los estudiantes estaban cursando en su momento; 2. El desarrollo

del conocimientos durante la contingencia presentada a nivel mundial. Todo lo anterior se traduce en que la conectividad en los municipios sí es importante para el desarrollo del sector educativo.

Una herramienta que nos permite medir el nivel de conectividad con el que cuentan los municipios, es la dada por el MinTIC del internet fijo penetración, variable que representa el porcentaje de hogares (con al menos un miembro entre los 16 y los 74 años) que tienen acceso a internet en casa (incluye todos los tipos de internet) con conexión de banda ancha. El Santuario en comparación con el promedio departamental (por encima del 12%) para el año 2020 a 2022 estuvo en crecimiento continuo, por debajo en el año 2020, indicando que, en promedio el 17.93% de sus habitantes tienen acceso a internet fijo en sus hogares (gráfico 12).

Gráfico 12. Alcance de acceso a Internet Fijo de los Hogares (4to Trimestre anual en %).



Fuente: Elaboración propia MinTIC, 2023

SECTORES ECONÓMICOS

Según los resultados de la Encuesta Mensual Manufacturera con Enfoque Territorial (EMMET) realizada por el DANE, se observa una tendencia descendente en el departamento de Antioquia en términos de producción real, ventas reales y empleo, con caídas del 8.3%, 8.3% y 3.1%, respectivamente.

En el caso específico de El Santuario, un municipio con una rica tradición en varios sectores económicos, se destaca principalmente la presencia histórica de industrias como la papa, la zanahoria y el frijol. De acuerdo con datos proporcionados por el Ministerio de Agricultura, el panorama económico muestra una dinámica similar entre estas tres industrias durante el 2022 (Tabla 10).

La papa, para el 2022, enfrentó una disminución tanto en el área sembrada como en el área cosechada, marcando una caída del 19.44% y 22.22%, respectivamente, en

comparación con el año anterior. Estos ajustes resultaron en una reducción de la producción de papa en 90 toneladas, equivalente a un 3.33% menos que en el 2021. Por otro lado, el frijol experimentó una variación negativa del 4.59% en el área sembrada, y en el área cosechada, dichas variaciones trajeron consigo una disminución del 6.94% en la producción, es decir, en 2022, se produjeron 160.84 toneladas menos que en el año inmediatamente anterior.

En contraste, la zanahoria durante el 2022 registró un aumento del 5.32% en el área sembrada, del 6.52% en el área cosechada y en la producción, por lo que al cierre de ese año, se produjeron 2400 toneladas más que en el 2021.

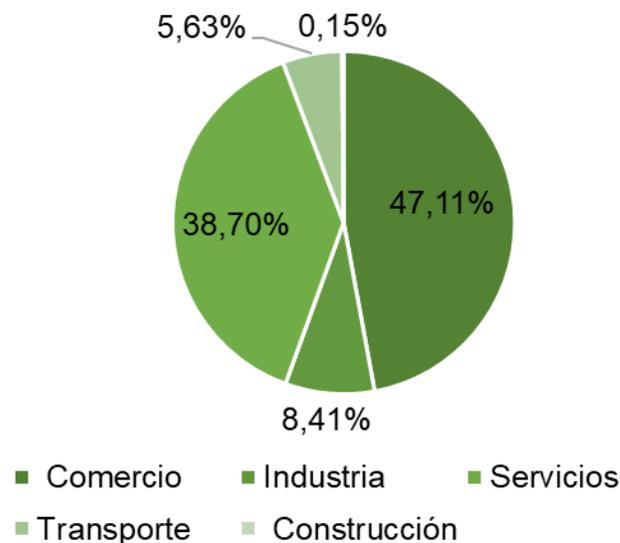
Tabla 10: Estadísticas Agropecuarias

	Área Sembrada (Hectárea)		Área Cosechada (Hectárea)		Producción (Toneladas)		Rendimiento (Toneladas por Hectárea)	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Papa	180	145	180	140	2700	2610	15	18.64
Zanahoria	940	990	920	980	36800	39200	40	40
Frijol	828	790	828	790	2316.08	2155.24	2.8	2.73

Fuente: Elaboración propia con datos suministrados por el Ministerio de Agricultura (Agronet 2021-2022)

Según datos proporcionados por el Censo Nacional de Unidades Económicas llevado a cabo por el DANE, el municipio de El Santuario cuenta con una diversidad de unidades productivas ocupadas que suman un total de 1367. Estas se distribuyen en los principales cinco sectores económicos (Gráfico 13).

Gráfico 13: Unidades Productivas por Sector Económico como Porcentaje del Total Municipal.



Fuente: Elaboración propia con datos suministrados por el DANE en el Censo Nacional de Unidades Económicas (2021)

El sector comercio, con un total de 644 unidades, constituye el pilar principal de la economía santuariana, representando una participación significativa del 47.11% a nivel departamental. Por otro lado, el sector servicios, aunque en menor medida que el comercio, también tiene su presencia en el municipio, con 529 unidades productivas, lo que equivale a un 38.70% de la distribución departamental. El sector industrial juega un papel importante en la economía local, contando con 115 unidades, lo que representa una participación del 8.41% en el contexto departamental. Aunque de manera más limitada, el transporte contribuye con 77 unidades en El Santuario, representando un 5.63% en el ámbito departamental. Por último, el sector de la construcción, aunque menos representativo en términos numéricos, aún tiene su presencia con 2 unidades productivas, es decir, el 0.15% a nivel departamental.

La diversificación económica y el apoyo a la agricultura y la industria local son aspectos clave para el desarrollo sostenible de El Santuario. La colaboración entre el gobierno local, las empresas y la comunidad puede ser fundamental para implementar estas recomendaciones y fortalecer la economía del municipio.

CALIDAD DE VIDA

La inversión en factores como: educación, salud, infraestructura, empleo y desarrollo económico como elementos de política pública, en un sentido amplio del término, busca la mejora de las condiciones de vida de las personas en sus distintas dimensiones de bienestar económico y social. Las iniciativas que desde los entes gubernamentales apuntan a este propósito serán muy importantes para la mejora de la calidad de vida de los habitantes del territorio. Dimensiones trascendentales por atender en este sentido, se relacionan con las condiciones habitacionales de las personas, la posibilidad de que estas accedan a servicios públicos de manera adecuada, el poder tener un empleo digno o las mejoras en infraestructura vial para mejorar la competitividad, los ingresos y el bienestar material en general, son factores fundamentales en el desarrollo y sostenibilidad a largo plazo.

El análisis de los indicadores de calidad de vida multidimensional (ICVM) recogen varios aspectos como factores fundamentales para entender la calidad de vida de las personas en el municipio, en la subregión y el departamento. Para el municipio de El Santuario, el gráfico 14, presenta el puntaje asociado a las dimensiones de ingresos, percepción de la calidad de vida, trabajo, vulnerabilidad, movilidad e Indicador de calidad de vida multidimensional. En este gráfico, y visto comparativamente, se evidencia una dinámica muy similar en los indicadores claves del ICVM; además, se puede observar que el ICVM para el municipio y para la subregión de Oriente muestra un nivel por encima del nivel del departamento, lo que se traduce en mayor avance y desarrollo.

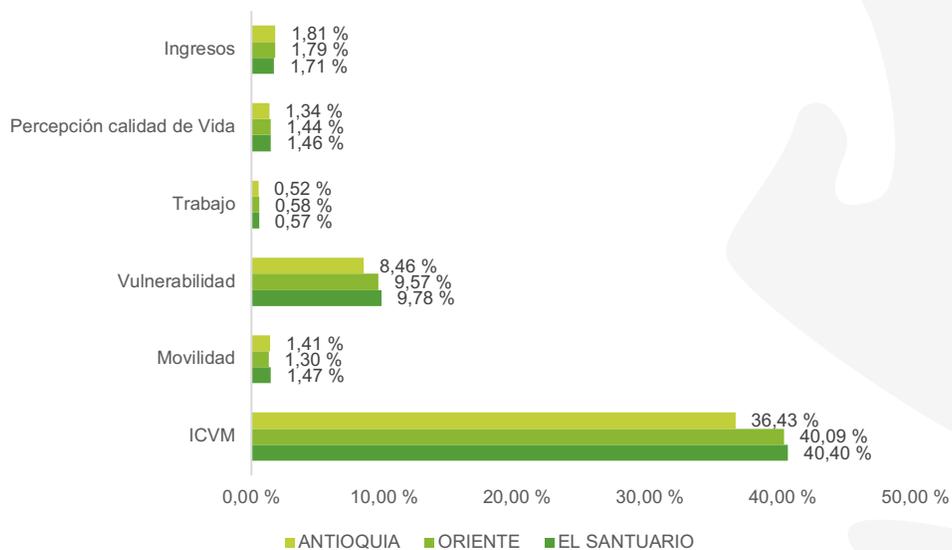
En cuanto a los ingresos económicos, la diversidad de sectores económicos y la presencia de actividades generadoras de ingresos han establecido bases económicas sólidas en el municipio, que lo permite estar por el nivel del departamento, esta similitud puede tener varias implicaciones positivas desde una perspectiva económica y de desarrollo.

En el ámbito de la percepción de la calidad de vida, se refleja no solo la realidad económica sino también factores sociales y ambientales, indicando la necesidad de políticas que fortalezcan no solo el poder adquisitivo sino también el bienestar general. La convergencia en la percepción de la calidad de vida puede señalar una distribución más justa de recursos y servicios esenciales, lo que favorece un ambiente más equitativo y cohesionado, promoviendo un bienestar generalizado para la población.

Por otra parte, el municipio presenta en el indicador de trabajo, brechas relacionadas con la subregión y el departamento, lo que puede ser un indicador positivo de una mejor estabilidad económica y equidad laboral. Así mismo, los niveles similares de vulnerabilidad pueden indicar una gestión eficiente de riesgos y la implementación de políticas de desarrollo que buscan proteger a toda la población de manera equitativa. Las condiciones en términos de movilidad, aunque las distancias no se destacan de manera pronunciada, igual se requiere atención en este punto, especialmente por ser un aspecto vinculado con la competitividad relacionado con la calidad de vida.

En conjunto, estos indicadores no solo reflejan el progreso económico de El Santuario sino también la capacidad del municipio para crear un entorno propicio para el bienestar y el desarrollo sostenible. La atención equitativa a estos aspectos es fundamental para mantener y fortalecer esta tendencia positiva en el futuro.

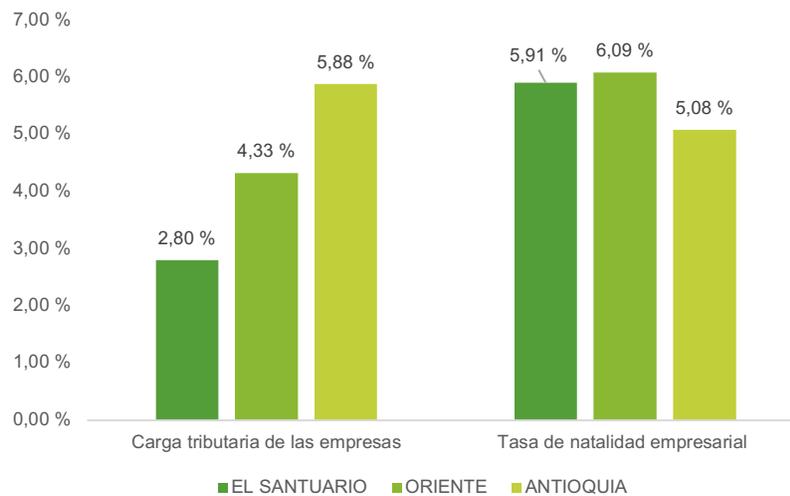
Gráfico 14. Indicador Multidimensional de Condiciones de Vida (2021).



Fuente: Elaboración propia a partir de información de la ECV (2021). *Los resultados deben leerse relativos a las zonas geográficas y no relativos a los indicadores expuestos.

El gráfico 15 presenta la participación del sector empresarial en el municipio, en la subregión y en el departamento para el año 2021. Se enfoca en factores como: la carga tributaria de las empresas y la tasa de natalidad empresarial. Se observa que El Santuario exhibe una tasa de natalidad empresarial muy similar a los niveles de Antioquia y la subregión. Por el contrario, su carga tributaria es inferior a lo esperado, por lo que requiere más atención. La estructura de estos indicadores demuestra la estrecha relación entre la tasa de natalidad empresarial y la carga tributaria, revelando niveles muy similares tanto en la subregión como en el departamento.

Gráfico 15. Sector empresarial datos 2021.

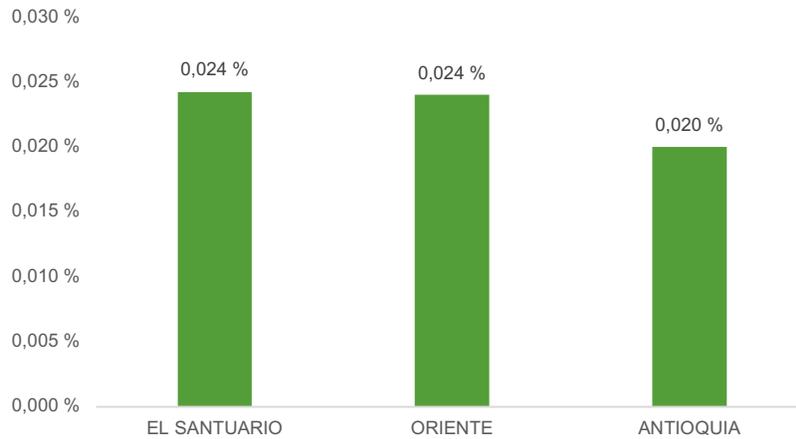


Fuente: Elaboración propia a partir de información de ECV 2021

La densidad empresarial se refiere a la cantidad de empresas que existen en un determinado país o región en relación con su tamaño o población. Para explicar por qué la densidad empresarial puede variar según cada municipio o subregión en comparación con otra, se pueden considerar varios factores: Políticas y regulaciones favorables, acceso a financiamiento, infraestructura y servicios de apoyo, mercado interno y demanda, recursos humanos y educación, entre otros.

En el gráfico 16 en el municipio de El Santuario, se observa una ligera variación en la densidad empresarial en comparación con el departamento. En este contexto, el municipio muestra un nivel ligeramente superior, aunque es importante destacar que esta diferencia puede fluctuar dependiendo de las condiciones económicas y sociales específicas de cada municipio.

Gráfico 16. Densidad empresarial.



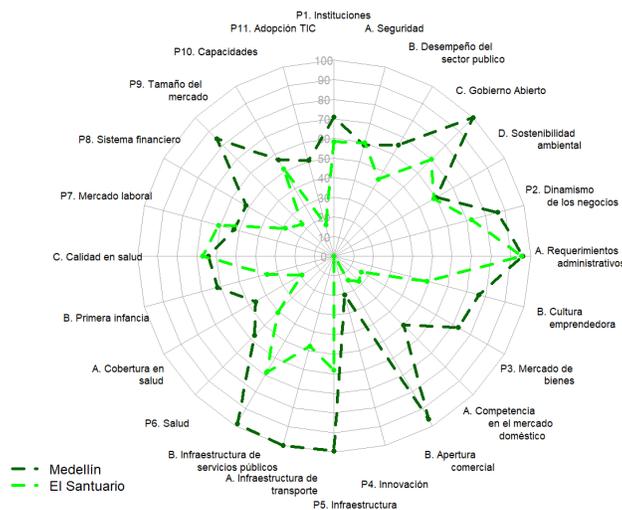
Fuente: Elaboración propia a partir de información de ECV 2021

INDICE MULTIFACTORIAL DE COMPETITIVIDAD EN ANTIOQUIA

El Índice Municipal de Competitividad en Antioquia (IMCA) para 2022 se calcula con base en las mejores prácticas metodológicas para cálculos de índices a nivel internacional. El IMCA se calcula mediante la unión de 64 variables, agrupadas en 11 pilares y 19 subpilares.

El cálculo general del IMCA 2022. ubica al municipio de El Santuario en el puesto 23 del departamento con desempeño de 38.7 y la subregión del Oriente se clasificó segunda dentro de un rango de nueve subregiones. Además, el municipio de El Santuario posee un ICV de 69.25 y posee una categorización municipal de 6.

Gráfico 17: Índice Multifactorial de Competitividad



Fuente: IMCA 2022

Por la gráfica, se puede deducir que el municipio de El Santuario actúa por encima de Medellín solo en los componentes de calidad en salud y mercado laboral, pero en todos los demás componentes está por debajo, destacándose una gran diferencia con la apertura comercial, competencia en el mercado doméstico, mercado de bienes, innovación, adopción de TIC, cobertura en salud e infraestructura de transporte. Por último, el municipio de El Santuario resalta en los pilares de dinamismo de los negocios (72.2) y mercado laboral (60.8) y presenta baja puntuación en los pilares de innovación (0) y mercado de bienes (17.3).

CONCLUSIONES

Tras un año desafiante en 2020 marcado por la caída económica debido a la pandemia, El Santuario experimentó en 2021 una reactivación económica destacada con un crecimiento del 11.83% en su Producto Interno Bruto. Aunque inferior a la subregión del Oriente y al departamento de Antioquia, El Santuario mantuvo una contribución estable al departamento (0.35%). Los sectores primario, secundario y terciario reflejaron cambios significativos, resaltando la importancia de analizar los impulsores económicos y su impacto comunitario. La agricultura y ganadería tuvieron un papel esencial en el crecimiento del sector primario, mientras que el sector secundario mostró un aumento en actividades industriales y transformación de productos agrícolas. El comercio de bienes y servicios, junto con el turismo, contribuyó al sólido crecimiento en el sector terciario, evidenciando la resiliencia y adaptabilidad de El Santuario y la subregión del Oriente en el proceso de reactivación.

El municipio de El Santuario posee una tasa de desempleo en 2021 de 4.68% inferior a la registrada en la subregión y en el departamento, la cual lo sitúa en el noveno lugar entre a los municipios de la subregión con menores tasas de desempleo. Respecto a la variación de la tasa de ocupación en El Santuario, se puede deducir una disminución de puestos de trabajo concentrada en mano de obra femenina. Además, se observa una disminución de puestos de trabajo en la zona urbana. Con relación a la formalidad laboral, el municipio presenta un aumento en empleos formales lo que deriva en el mejoramiento de las condiciones de empleabilidad. Por último, en referencia a las actividades económicas en el municipio, la tasa de ocupación más alta se encuentra en el sector agropecuario, seguido por el sector industrial. En contraste, sectores como el eléctrico y el minero tienen tasas de ocupación bajas, lo que indica una presencia limitada en la economía municipal.

En relación con el desempeño fiscal, el municipio debe seguir trabajando en pro de la mejora de sus indicadores fiscales con el objetivo de mejorar la eficiencia en la planeación de presupuesto, para lograr que el municipio en vez de bajar el nivel de IDF que presenta, pueda mejorar sus indicadores, tanto así que, le permitan llegar a niveles de solvencia y sostenibilidad fiscal, como en el caso de Medellín, municipio de carácter especial con altos niveles de desempeño fiscal. En El Santuario los ingresos tributarios están

concentrados en mayor parte en otros ingresos tributarios, y en menor medida por la sobretasa de la gasolina.

La educación se posiciona como un tema muy amplio, en el cual es difícil dar conclusiones dado que, cada municipio cuenta con novedades diferentes. En El Santuario, el acceso a internet fijo en los hogares es un aspecto en el que se debe invertir para garantizar la permanencia de un alto nivel de acceso, ya que puede contribuir a disminuir los niveles de deserción estudiantil de la zona. El municipio debe trabajar en pro de mantener su nivel de cobertura neta total que presenta. Para el analfabetismo, idear estrategias eficaces que garanticen su permanencia por debajo del promedio departamental y subregional. Y en materia de educación superior el reto es agregarle valor a lo largo del tiempo para, en un futuro poder seguir contando con un alto nivel de acceso a este tipo de educación.

Con respecto a los sectores económicos, el municipio cuenta con una diversidad de unidades productivas en varios sectores, lo que es una fortaleza. El comercio y los servicios son los sectores más prominentes en términos de unidades productivas, lo que indica un mercado local activo y una demanda potencial para bienes y servicios. Dada la disminución en la producción de papa y frijol, es esencial fomentar la diversificación de cultivos agrícolas. Se pueden ofrecer incentivos y apoyo técnico a los agricultores para explorar la producción de otros productos de alto valor, como hortalizas, frutas o productos orgánicos.

El sector industrial tiene potencial para crecer. Las autoridades locales pueden considerar la creación de un entorno favorable para las empresas locales, como la simplificación de trámites, acceso a financiamiento y la promoción de la innovación en la producción. El Santuario cuenta con atractivos turísticos, pero es importante promocionar el turismo como una fuente adicional de ingresos para la comunidad local. Esto podría incluir la mejora de la infraestructura turística y la promoción de eventos y destinos turísticos.

El Santuario presenta niveles de ingresos, percepción de la calidad de vida, trabajo, vulnerabilidad, movilidad e Indicador de calidad de vida multidimensional muy similares a los niveles del departamento y de la subregión. Esto indica que el municipio está alineado con las expectativas en términos de desarrollo económico, calidad de vida y sostenibilidad. Buscar una mayor densidad empresarial puede indicar un ambiente más favorable para el emprendimiento y el desarrollo económico en El Santuario. La presencia de más empresas en el municipio puede generar un mayor flujo de ingresos y empleo, lo que a su vez puede contribuir a un mayor desarrollo económico y calidad de vida para los habitantes.



Boletín Económico

Municipal Antioquia 2023