

# RIONEGR

## GUÍA BASE PARA LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA

Elaborado por:

**Edwin Esteban Torres Gómez**  
esteban.torres@udea.edu.co

**Jhon Edwar Torres Gorrón**  
edwar.torres@udea.edu.co

**Mauricio López González**  
mauricio.lopez@udea.edu.co

**Osmar Leandro Loaiza Quintero**  
osmar.loaiza@udea.edu.co

**Cristian Andrés Sánchez Salazar**  
cristian.sanchez@udea.edu.co

**Universidad de Antioquia**  
Facultad de Ciencias Económicas  
**Grupo de Macroeconomía Aplicada**



**UNIVERSIDAD  
DE ANTIOQUIA**



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA





## Contexto

El panorama nacional e internacional por causa del COVID19 implicó que el pasado 24 de marzo se estableciera el confinamiento nacional, lo cual ha implicado la parálisis de una gran cantidad de actividades económicas, sociales y educativas, entre otras. En el caso de Antioquia, esta cuarentena se había decretado desde el 20 de marzo. El objetivo de esta guía es brindar información a los municipios del Departamento de Antioquia, con la finalidad de facilitar una reactivación exitosa, teniendo en cuenta las variables socioeconómicas más relevantes y los respectivos cuidados en términos de bioseguridad, los cuales deben ser tenidos en cuenta para prevenir nuevos contagios.



**UNIVERSIDAD  
DE ANTIOQUIA**



**IDEA**  
Instituto para el Desarrollo de Antioquia



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA



**UNIDOS**

## 1. Casos COVID-19 del Municipio y Municipios cercanos.

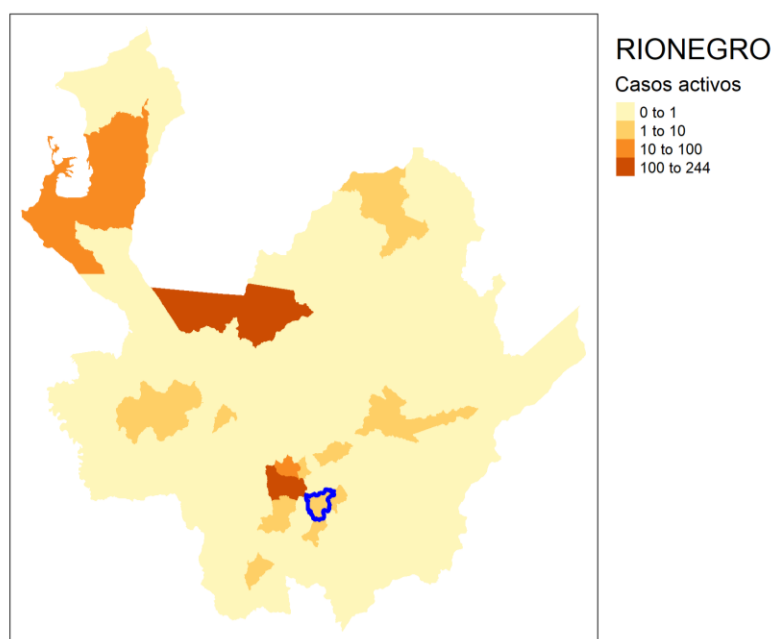
En la actualidad, con corte del 30 de Mayo de 2020, en Rionegro se registra un caso de contagio por COVID-19 y doce recuperados. Entre sus vecinos de primer orden (municipios con los que comparte frontera) hay 225 casos activos por COVID-19 (donde se cuentan La Ceja, Marinilla, pero fundamentalmente Medellín).

Tabla. Casos activos propios y en municipios Vecinos

Activos en el Municipio	Recuperados	Activos en Municipios Vecinos
1	12	225

Fuente: Instituto Nacional de Salud, con corte del 30 de Mayo de 2020.

Para tener un panorama geográfico de la distribución de las infecciones por COVID-19 se presenta el siguiente mapa:



Fuente: Elaboración propia con datos de Instituto Nacional de Salud, a corte de mayo 30.

## 2. Composición Poblacional. Hogares Multigeneracionales y Riesgos de Afectación.

Rosell et al (2020) y Verity et al (2020) sugieren tasas de mortalidad con respecto a casos detectados en población menor de 60 años muy bajas (0.4% o menos, es decir, una muerte



UNIVERSIDAD  
DE ANTIOQUIA



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA



por cada 250 casos confirmados) mientras la tasa de mortalidad con respecto a casos confirmados para mayores de 60 años supera fácilmente el 6%. llegando a más de un 14% para mayores de 80 (es decir al menos una muerte por cada 7 casos confirmados). Por esta razón, conviene revisar la composición demográfica del municipio frente a eventuales estrategias de reactivación luego de la cuarentena de la COVID-19.

Tabla. *Hogares y población en Rionegro según Censo Poblacional de 2018*

Variable	Cantidad
<b>Hogares</b>	39715
<b>Menores 14 años</b>	19656
<b>15 a 59 años</b>	79153
<b>60 o más</b>	17591
<b>Población</b>	116400
<b>Personas por hogar</b>	2.9

Fuente: Censo. 2018

Tabla. *Hogares y Personas en hogares multigeneracionales*

Variable		Cantidad	%
<b>Hogares</b>	Hogares Multigeneracionales	8614	21.7%
	Hogares solo adultos mayores	3886	9.8%
<b>Personas</b>	Personas entre 15 y 60 años en hogares multigeneracionales	16933	14.5%
	Personas entre 15 y 59 años	79153	68.0%

Fuente: Censo. 2018

El municipio de Rionegro, según el Censo Poblacional de 2018 tiene 39'715 hogares y 116'400 habitantes, para un tamaño de hogar promedio de 2.9 personas. Es decir, el hogar típico tiene 3 personas, pero hay una cantidad apreciable de hogares de dos personas. Adicionalmente, el 85% de los habitantes tienen menos de 60 años, mientras que la población vulnerable mayor de 60 años es de 17'591 individuos, para los cuales se deben tener



UNIVERSIDAD  
DE ANTIOQUIA



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA



consideraciones especiales en los procesos de reactivación. El 21.7% de los hogares son multigeneracionales. esto es. conviven personas menores de 60 años con personas de 60 años o más. El 9.8% de los hogares están compuestos exclusivamente por adultos con 60 años o más. El 14.5% de las personas entre 15 y 60 años (como proxy de la población en Edad de trabajar) viven en hogares multigeneracionales. Este grupo supone un desafío especial en la relajación de las medidas de cuarentena.

### 3. Producto Interno Bruto del Municipio.

Rionegro es una especie de centralidad para los municipios del Oriente ubicados sobre la autopista Bogotá-Medellín. y para los municipios del Valle de San Nicolás. siendo de resaltar la zona industrial que se ha configurado sobre la autopista Bogotá-Medellín entre Guarne. Rionegro y Marinilla. Asimismo. según la encuesta origen destino 2014 de Antioquia el flujo diario de personas entre Rionegro y Medellín es muy importante. con frecuencias de buses que antes de la epidemia salían incluso cada 10 minutos desde la Terminal del Norte en Medellín.

El PIB para 2018 de Rionegro es cercano a los 3.1 billones de pesos. La estructura productiva del municipio es diversa y robusta. En particular el sector de Comercio. Restaurantes y hoteles podría representar la cuarta parte (25%) del total del valor agregado. la industria el 20% y el sector financiero 19%.

Gráfico. *PIB Sectorial – Municipio de Rionegro*



Fuente: Cuentas departamentales. metodología Grupo de Macroeconomía Aplicada

Tanto el sector agropecuario como el financiero han estado exentos de las medidas de confinamiento lo que podría indicar que cerca del 23% de la economía ha estado activa durante toda la cuarentena. Si se incluye gran parte de las actividades de servicios sociales.



UNIVERSIDAD  
DE ANTIOQUIA



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA



comunales y personales y de las actividades del sector público que pueden realizarse con teletrabajo podríamos estar hablando de mínimo 35% de la economía activa bajo las medidas más estrictas de confinamiento.

En particular, el sector comercio representa cerca del 25% del PIB. Un sector que hoy representa el mayor desafío para la reactivación económica dado que la reapertura trae como consecuencia mayor interacción social representando mayor riesgo de contagio. De manera que las medidas podrían diseñarse de forma específica para este grupo económico.

#### 4. Composición del Empleo y Afectaciones Esperadas por el COVID-19.

De acuerdo con los datos de la Encuesta de Calidad de Vida del Departamento de Antioquia para el 2019, la tasa de desempleo de Rionegro es del 10.21%. ubicándose por encima de la tasa de desempleo de la subregión del Oriente, 6.88%, y también por debajo de la del Departamento de Antioquia. Esto sin duda pone al municipio en una situación favorable en comparación con otros casos.

No obstante, es importante tener en cuenta que el mercado laboral en Antioquia es bastante informal, considerando como ocupado formal a los trabajadores que son afiliados como cotizantes a salud y pensión. La tasa de informalidad de Rionegro es del 46.21%, mientras que en el Oriente es del 65.83%. Esto implica que el 46.21% de los trabajadores no podrían acceder a subsidios al cesante en caso de quedar desempleados y tampoco a los subsidios a la nómina; sin embargo, el municipio se encuentra en una situación más favorable en este sentido, en comparación con el resto del Departamento. Adicionalmente, las afiliaciones al sistema de seguridad social son fundamentalmente en el régimen subsidiado y esto hace que el sistema de salud tenga mayores falencias.

Tabla. Indicadores de *Mercado Laboral*

Indicador	Municipio	Subregión
Tasa de desempleo	10.21%	6.88%
Tasa de Informalidad	46.21%	65.83%

Fuente: ECV 2019, cálculos propios.

De acuerdo con las estimaciones sobre pérdidas de empleos realizadas por el Grupo de Macroeconomía Aplicada para el Departamento de Antioquia durante 2020<sup>1</sup>, teniendo en cuenta los niveles de riesgos de afectación de cada actividad económica y extrapolando los datos a los municipios con la ECV (2019), los resultados indican que, de los 60.789 empleados que se reportan en la ECV (2019) para Rionegro, se perderían por causa del

<sup>1</sup> Perfil de Coyuntura Económica No. 28. Riesgo de afectación y pérdida de empleos en Antioquia por el COVID19. <http://www.udea.edu.co/wps/wcm/connect/udea/b8412c2a-da2e-46f4-a46a-a27f7d140e86/Perfil+de+Coyuntura+Econo%CC%81mica+No.+28.pdf?MOD=AJPERES&CVID=n68p0ks>



UNIVERSIDAD  
DE ANTIOQUIA



COVID19 entre 2.850 y 3.203 empleos (5.27%). Del total de pérdidas. el 46.55% estarían concentradas en el sector de servicios sociales, comunales y personales, el 21.37% en el sector de comercio, hoteles, restaurantes, bares y similares, y el 15.23% en el sector de construcción. Es importante mencionar que el sector de agricultura tiene pérdidas mínimas, pero para evitar dichas pérdidas es necesario asegurar los canales de distribución y comercialización de los productos del campo. En el caso particular del sector de comercio, la informalidad es del 55.5%, por lo que muy pocos empleados que pierdan sus trabajos de este sector podrían acceder a subsidios al cesante.

Tabla. *Pérdida de Empleos por COVID19*

Rama de Actividad Económica	Ocupados	% Informalidad	Pérdidas Estimadas		
			Escenario 1	Escenario 2	Participación
Agricultura, silvicultura y pesca	4.393	39.4%	18	22	0.69%
Comercio, hoteles, restaurantes, bares y similares	8.147	55.5%	570	684	21.37%
Construcción	6.594	67.2%	435	488	15.23%
Electricidad, gas, agua y alcantarillado	638	39.0%	-	-	0.00%
Establecimientos financieros, inmuebles y otros	1.239	22.1%	-	-	0.00%
Industria	4.075	29.0%	220	265	8.27%
Minería	-	0.0%	-	-	0.00%
Servicios sociales, comunales y personales	29.822	46.3%	1.372	1.491	46.55%
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	5.880	41.4%	235	253	7.89%
<b>Total</b>	<b>60.789</b>	<b>46.21%</b>	<b>2.850</b>	<b>3.203</b>	<b>5.27%</b>

Fuente: GEIH (2019) y ECV 2019. cálculos propios.

## 5. Vulnerabilidad Social.

Tanto el porcentaje de personas en situación de pobreza como el de personas en situación de indigencia tienen niveles inferiores a los departamentales. Esto último implica que no hay una alta proporción de personas en condición de riesgo extremo ante la emergencia sanitaria. Los hogares en condición de pobreza por NBI solo llegan al 5.5% del total.

Tabla. *Indicadores de Pobreza*

Municipio	Pobreza	Indigencia	NBI
Rionegro	7.6%	1.1%	5.5%

Fuente: Encuesta de Calidad de Vida 2019. Departamento de Antioquia.

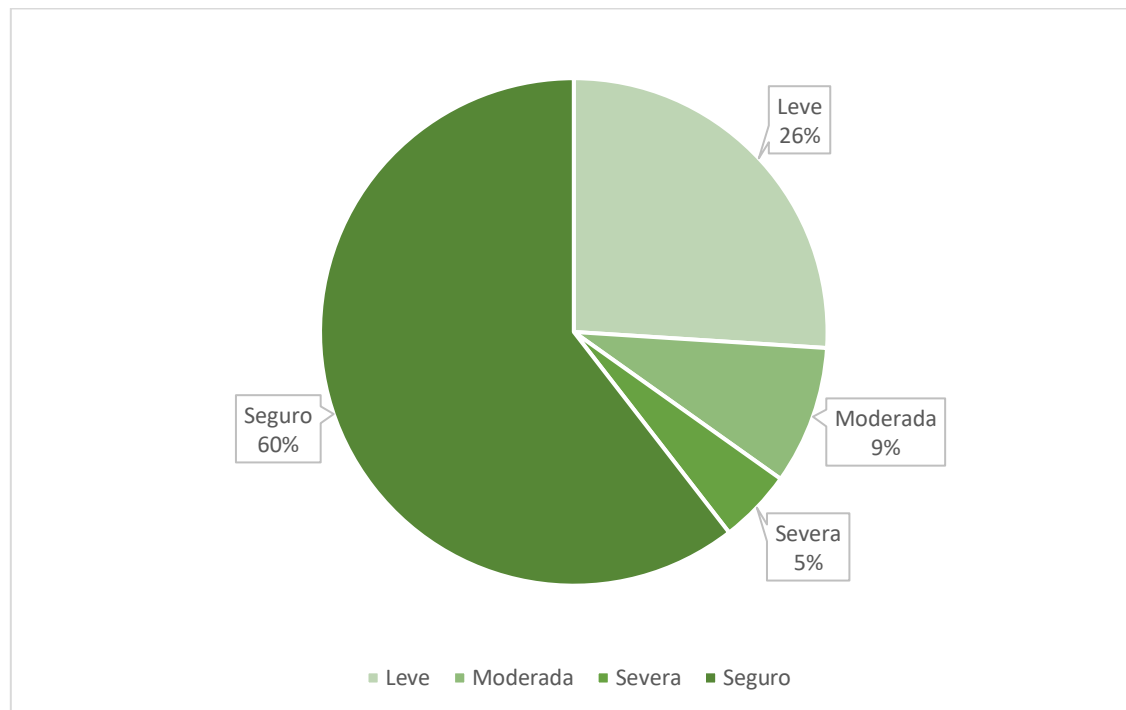


UNIVERSIDAD  
DE ANTIOQUIA



En términos de seguridad alimentaria buena parte de los hogares se encuentran con seguridad (60%) o riesgo leve (26%). El riesgo severo solo afecta al 5% de los hogares. a los que habría que brindar un mayor acompañamiento para asegurar condiciones básicas.

Gráfico. *Seguridad Alimentaria – Municipio de Rionegro*



Fuente: Encuesta de Calidad de Vida 2019. Departamento de Antioquia.

## 6. Afectaciones en Términos Fiscales y Tributarios.

Teniendo en cuenta la duración del periodo de confinamiento, podría asumirse una disminución en los ingresos tributarios equivalente a un trimestre de recaudo, es decir, entre un 25% y un 30% del ingreso anual. En este sentido, se presentan resultados con datos reportados en FUT para 2019 teniendo en cuenta dichas reducciones en impuesto predial, ICA y sobretasa a la gasolina. Estas disminuciones llevarían los ingresos tributarios a presentar reducciones de entre un 15.8% y un 19%, que implicaría que los ingresos totales caen entre 6.9% y 8.3%.



UNIVERSIDAD  
DE ANTIOQUIA



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA





## Aspectos Fiscales

<b>Escenario 1. Reducción del 25 % del Recaudo de Predial. ICA y Sobretasa a la Gasolina</b>				
Item	2019	2020	Reducción	Diferencia
<b>Sobretasa a la Gasolina</b>	8.354.599.000	6265949250	25.0%	-2.088.649.750
<b>Predial</b>	78.129.612.710	58597209533	25.0%	-19.532.403.178
<b>Industria y Comercio</b>	61.935.530.700	46451648025	25.0%	-15.483.882.675
<b>Ingresos Tributarios</b>	234.867.321.966	197.762.386.364	15.8%	-37.104.935.603
<b>Ingresos Totales</b>	539.643.417.290	502.538.481.688	6.9%	-37.104.935.603

Fuente: Ejecuciones Presupuestales. FUT; 2019.

<b>Escenario 2. Reducción del 30 % del Recaudo de Predial. ICA y Sobretasa a la Gasolina</b>				
Item	2019	2020	Reducción	Diferencia
<b>Sobretasa a la Gasolina</b>	8.354.599.000	5848219300	30.0%	-2.506.379.700
<b>Predial</b>	78.129.612.710	54690728897	30.0%	-23.438.883.813
<b>Industria y Comercio</b>	61.935.530.700	43354871490	30.0%	-18.580.659.210
<b>Ingresos Tributarios</b>	234.867.321.966	190.341.399.243	19.0%	-44.525.922.723
<b>Ingresos Totales</b>	539.643.417.290	495.117.494.567	8.3%	-44.525.922.723

Fuente: Ejecuciones Presupuestales. FUT; 2019.

Lo anterior implica que la administración municipal deberá gestionar recursos por fuentes alternativas entre 37.104 y 44.525 millones de pesos. con la finalidad de soportar el presupuesto planeado para la vigencia 2020. en este sentido. una fuente de financiación para la atención de la pandemia podría ser de la reorientación de recursos como estampillas. contribución por obras públicas y SGP de propósito general. teniendo en cuenta las limitaciones de reorientación establecidas en el decreto 461 de 2020.

Adicionalmente. el municipio reportó en 2019 pagos por servicio a la deuda por 21.183 millones de pesos. Teniendo en cuenta que en 2020 puede haber un pago similar. y considerando que ya pudieron realizarse abonos en los primeros meses del año. el municipio. podría buscar la posibilidad de reestructurar su deuda para no pagar servicio a la deuda durante el segundo semestre de 2020 y diferir dichos pagos a partir de 2021. y así podría liberar alrededor de 10.592 millones que serían cerca del 24% de su disminución en ingresos tributarios.

## 7. Capacidad de Atención en Salud.

El número de camas hospitalarias en el municipio es bastante bueno. pues cuenta con 319 camas de hospitalización. 63 camas de servicios intermedios y 53 camas de cuidados intensivos. A nivel subregional el número de camas llega a 423. con 65 camas adicionales



UNIVERSIDAD  
DE ANTIOQUIA



para cuidados intermedios y 72 para cuidados intensivos; estas 137 camas especializadas se encuentran ubicadas, justamente en el municipio de Rionegro, la mayor parte, y en el municipio de la Ceja del Tambo. Por fuera de Valle de Aburrá Rionegro es por tanto el municipios con la capacidad hospitalaria más robusta. Sin embargo, esto no debe llevar a bajar la guardia en este respecto, por las razones que se mencionan a continuación.

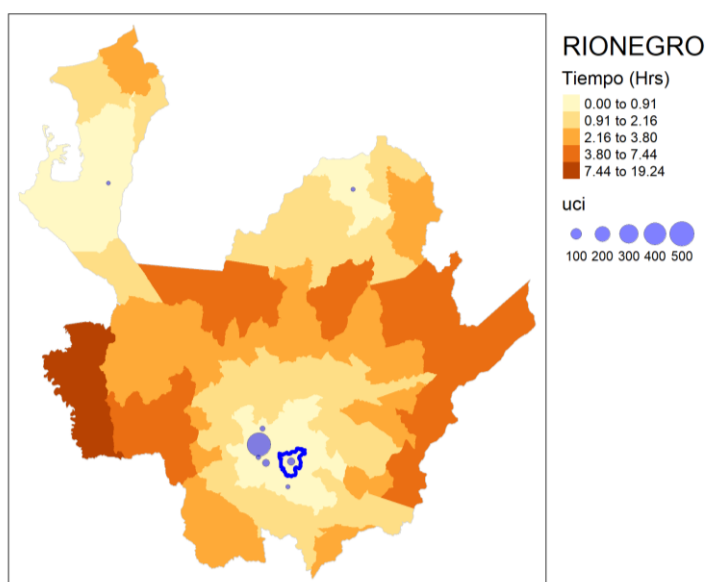
Tabla. *Camas Hospitalarias*

Municipio	Número de camas de hospitalización	Número de camas de cuidados intermedios	Número de camas de cuidados intensivos
<b>Rionegro</b>	319	SIN CAPACIDAD	SIN CAPACIDAD
<b>Subregión Oriente</b>	423	65	72

Fuente: <https://minsalud.maps.arcgis.com/apps/opsdashboard/index.html#/1de89936b24449edb77e162d485ed5d9>

En el mapa se señala el contorno del municipio de Rionegro en color azul. los colores más claros reflejan un menor desplazamiento en horas a los municipio con UCI y los puntos azules muestran la disponibilidad de UCI.

*Ubicación de UCIs y tiempo de desplazamiento a UCI más cercana*



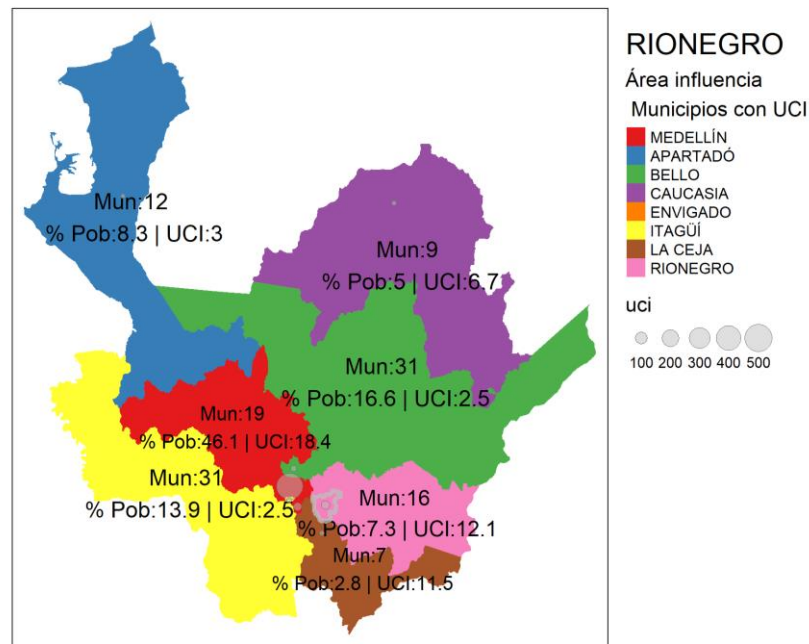
Fuente: Ministerio de Salud. elaboración propia.



UNIVERSIDAD  
DE ANTIOQUIA



*Áreas de servicio por cercanía de unidades UCI disponibles*



Fuente: Cálculos propios con información DANE y MinSalud. En texto se reportan, número de municipios en cada área, proporción de la población del área con respecto al total de Antioquia y UCIs por cada 100mil habitantes para la zona.

En el municipio de Rionegro, como ya se mencionó, se tienen 53 UCI. Estas camas UCI atenderían a 16 municipios cercanos en los cuales no se tiene disponibilidad de estas, entre los cuales se aglomera una población de 438371 habitantes, lo que equivale al 7.3% de la población de Antioquia, y llevando a una densidad de camas UCI efectiva de 12.1 por cada 100 mil habitantes. Por tanto, en el contexto de Antioquia, la infraestructura hospitalaria de Rionegro es muy importante para hacer frente a la emergencia sanitaria por la COVID-19, y ayudaría a reducir la dependencia que tienen la mayoría de municipios de Antioquia con respecto a la infraestructura hospitalaria del Valle de Aburrá. De hecho, el 76.6% (16.6% Bello, 13.9 Itagüí, 46.1% Medellín) tiene como único punto de atención UCI más cercano un municipio del Valle de Aburrá.

Finalmente, la cobertura en salud y servicios como el acueducto o el alcantarillado presenta niveles altos, aunque la cobertura de alcantarillado aún tiene un margen de mejora importante. La calidad y continuidad del servicio de acueducto no tiene un riesgo de afectación.



UNIVERSIDAD  
DE ANTIOQUIA



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA



Municipio	Afiliados a salud	Índice de riesgo de calidad del Agua IRCA	Viviendas con servicio de acueducto	Viviendas con servicio de alcantarillado
Rionegro	88.45%	1.5 (Sin Riesgo)	97.72%	79.14%

Fuente: Encuesta de Calidad de Vida 2019. Departamento de Antioquia. DSSA.

## 8. Recomendaciones para la Reactivación

### Salud y Capacidades

- ✓ Aprovechando las ventajas de infraestructura hospitalaria con las cuales ya cuenta Rionegro, se debería considerar reforzar la capacidad hospitalaria del municipio no solo para atender la población local, sino también aquella proveniente de otras municipalidades. Eventualmente esto también podría ayudar a descongestionar la capacidad hospitalaria del Valle Aburrá, de la cual depende para atención avanzada el 76.6% (16.6% Bello, 13.9 Itagüí, 46.1% Medellín) de la población del departamento. De hecho, aprovechando la conectividad vial ventajosa de Rionegro, al estar ubicado cerca a la autopista Medellín-Bogotá, Rionegro podría recibir pacientes graves no solo de la subregión Oriente, sino incluso del Magdalena Medio.
- ✓ Dada la estrecha conectividad de Rionegro con Medellín y los municipios del Valle de San Nicolás, sería importante coordinar la política epidemiológica con el Área Metropolitana del Valle de Aburrá y con la asociación de municipios del Oriente MASORA, para gestionar los riesgos epidemiológicos de manera coordinada de cara al levantamiento gradual de la cuarentena y el restablecimiento de las cadenas productivas que involucran a los municipios del Oriente y del Valle de Aburrá.
- ✓ Las personas menores de 59 años podrían tener mayores libertades de movimiento, siempre y cuando no convivan con personas mayores de 60 años o con personas enfermas.
- ✓ Importante identificar hogares multigeneracionales y hogares con personas enfermas. Estos hogares constituyen el talón de Aquiles de cualquier estrategia de relajamiento de la cuarentena. La razón evidentemente es la mayor severidad del COVID-19 en adultos mayores y enfermos.
- ✓ Generar alternativas para separar temporalmente estos hogares en los casos en que sea posible, para que las personas en edad de trabajar puedan retomar sus actividades económicas sin poner en riesgo salud de otros miembros vulnerables del hogar.
- ✓ En los casos donde definitivamente no sea viable separar a miembros del hogar, considerar otorgar apoyos económicos que permitan a personas en edad de trabajar permanecer al cuidado de adultos mayores o enfermos, bajo un cumplimiento estricto de



UNIVERSIDAD  
DE ANTIOQUIA



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA



medidas de aislamiento social para minimizar el riesgo de infección por COVID-19 en miembros vulnerables del hogar.

- ✓ Es menester destacar que la vulnerabilidad social es un factor importante a tener en cuenta, especialmente en lo que refiere a la atención de los efectos indirectos de la cuarentena. En otras palabras, nos referimos a personas que han perdido sus medios de subsistencia por cuenta de la recesión generada por la Cuarentena. Estas personas usualmente también enfrentan restricciones al acceso a salud.
- ✓ En caso de contagios, o sospecha de estos, deberá actuarse de forma rápida para buscar articularse con la Secretaría de Salud Departamental. Se trata de activar los protocolos que permitan la conformación de los respectivos cercos, de modo tal que se frene la posibilidad de contagios masivos.

### Economía y Mercado Laboral

- ✓ Rionegro tiene unas dinámicas económicas y sociales muy estrechas con municipios con otros municipios del Valle de San Nicolás y con Medellín, precisamente municipios con alto riesgo de aparición de brotes por su tamaño poblacional y por su conectividad nacional e internacional. Su funcionamiento *de facto* como centralidad subregional e incluso como centralidad de relevo con respecto al Valle de Aburrá en diversos servicios, hacen inviable un cerramiento prolongado de fronteras, por los costos sociales y económicos que esto implica para Rionegro y sus municipios vecinos. De esta manera, en Rionegro podría ser pertinente regular los flujos diarios de población, sin impedirlos, haciendo una vigilancia especial de las personas que requieren desplazarse frecuentemente a estos otros municipios, es decir, tratarlas como un grupo de riesgo aunque sin restringir sus movimientos, siendo este un mecanismo que podría generar alertas tempranas de casos sospechosos por la COVID-19.
- ✓ Los niveles relativamente bajos de pobreza, indigencia y hogares en situación de NBI hacen que la atención a estos segmentos sea una situación manejable desde el frente fiscal, pero, debe brindarse un mayor acompañamiento para asegurar condiciones básicas a los hogares con riesgo severo de inseguridad alimenticia.
- ✓ Actividades agrícolas han venido funcionando con relativa normalidad, y las industriales relacionadas con sector alimenticio también. Sin embargo, es fundamental asegurar los canales de distribución y logística para hacer que estos productos lleguen a los consumidores finales.
- ✓ Es importante permitir que los establecimientos de comercio relacionados con insumos agrícolas funcionen en el municipio, teniendo en cuenta los respectivos protocolos de bioseguridad.
- ✓ Para el caso de otras actividades comerciales, se recomienda aforos inferiores al 30% de la capacidad del establecimiento. En este sector no se incluyen los bares, gimnasios y



UNIVERSIDAD  
DE ANTIOQUIA



discotecas; establecimientos a los cuales se les podría contribuir para una rápida reconversión de su actividad.

- ✓ Teniendo en cuenta que en el municipio hay alrededor de 60.789 empleados. y a pesar de que no todos podrán reactivar sus actividades en el corto plazo. esta cifra tentativa muestra la oferta diaria de tapabocas que debe asegurarse en el municipio. lo que indicaría que debería asegurarse una oferta básica de 1.823.670 tapabocas al mes.
- ✓ Teniendo en cuenta el alto grado de informalidad laboral. se recomienda a la administración municipal adelantar estrategias de concientización de las ventajas y beneficios que tiene para un trabajador la afiliación al sistema de seguridad social integral como cotizante en el mediano y corto plazo y adelantar estrategias de incentivos para que las empresas formalicen sus trabajadores como una condición para acceder a ayudas del Gobierno.

### Finanzas Públicas Locales

- ✓ La administración municipal deberá gestionar recursos por fuentes alternativas entre 37.104 y 44.525 millones de pesos. con la finalidad de soportar el presupuesto planeado para la vigencia 2020. en este sentido. una fuente de financiación para la atención de la pandemia podría ser de la reorientación de recursos como estampillas. contribución por obras públicas y SGP de propósito general. teniendo en cuenta las limitaciones de reorientación establecidas en el decreto 461 de 2020.
- ✓ Adicionalmente. el municipio reportó en 2019 pagos por servicio a la deuda por 21.183 millones de pesos. Teniendo en cuenta que en 2020 puede haber un pago similar. y considerando que ya pudieron realizarse abonos en los primeros meses del año. el municipio. podría buscar la posibilidad de reestructurar su deuda para no pagar servicio a la deuda durante el segundo semestre de 2020 y diferir dichos pagos a partir de 2021. y así podría liberar alrededor de 10.592 millones que serían cerca del 24% de su disminución en ingresos tributarios.
- ✓ De acuerdo con el decreto 678 de 2020. el municipio podrá tramitar créditos de tesorería hasta por el 15% de sus ingresos corrientes de libre destinación en caso de que presente problemas de liquidez. Los créditos tramitados en 2020 se pagarían en 2021 y los tramitados en 2021 se pagarían en 2022. Estos créditos no computan para el cálculo del indicador de ley 358 de 1997.
- ✓ Así mismo. con el decreto 678 de 2020. el municipio podrá tramitar créditos destinados a obras o proyectos de reactivación económica sobrepasando el límite del indicador de ley 358 de 1997 en los periodos 2020 y 2021. pero teniendo en cuenta que en 2022 debe regresar a su nivel del 80%. Este decreto abre también la posibilidad para que la reorientación de las rentas que no tengan origen constitucional. puedan ser utilizadas



UNIVERSIDAD  
DE ANTIOQUIA



tanto para la atención del COVID-19, como para apalancar gastos de funcionamiento, justificado en la caída de los ingresos del ente territorial.

- ✓ Al inicio de la vigencia 2020, el municipio de Rionegro tenía una capacidad máxima de endeudamiento de 134.965 millones de pesos. Posterior a la publicación del Decreto Legislativo 678 del 2020, se permite subir el límite de sostenibilidad de la deuda enmarcada en la Ley 358 de 1997 pasando del 80% al 100% entre la relación saldo de la deuda/ingresos corrientes, por ello se modifica la capacidad máxima de endeudamiento a 222.115 millones de pesos, es decir, un aumento de 87.150 millones de pesos.

## Agradecimientos

Estas guías son una construcción colectiva que surge como una iniciativa del Grupo de Macroeconomía Aplicada de la Universidad de Antioquia, y se realizan con el apoyo del IDEA y la Gobernación de Antioquia. Agradecemos el apoyo de La Facultad de Ciencias Económicas, en especial el Pregrado de Desarrollo Territorial, al igual que a Lina Escudero, Juan Pablo Keep, Jhonny Moncada, Nazly López y Yennifer Gómez; por su respaldo en la revisión de los informes.



**UNIVERSIDAD  
DE ANTIOQUIA**



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA



# GUÍA BASE PARA LA **REACTIVACIÓN ECONÓMICA**



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA



UNIVERSIDAD  
DE ANTIOQUIA



IDEA  
INSTITUTO PARA EL DESARROLLO DE ANTIOQUIA