|  |
| --- |
| APROBADO EN EL CONSEJO DE  FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS. ACTA 2014-II-10 DE MARZO 24 DE 2015 |

**PROGRAMA DE OPCIÓN ECONÓMICA III – FINANZAS PUBLICAS TERRITORIALES**

El presente formato tiene la finalidad de unificar la presentación de los programas correspondientes a los cursos ofrecidos por el Departamento de economía.

|  |  |
| --- | --- |
| **NOMBRE DE LA MATERIA** | **FINANZAS PÚBLICAS TERRITORIALES** |
| **PROFESOR** | **José Edgar Grisales Díaz (Jegrisales@gmail.com)** |
| **OFICINA** | Sala de cátedra |
| **HORARIO DE CLASE** | S : 8 - 12 |

**INFORMACION GENERAL**

|  |  |
| --- | --- |
| **Código de la materia** | 1503806 |
| **Créditos** | 3 |
| **Horas docencia aula semanales** | 4 |
| **Horas trabajo independiente semanales** | 5 |
| **Área curricular** | Opción Económica |
| **Semestre** | IX |
| **Validable** | Si |
| **Habilitable** | Si |
| **Prerrequisitos** | 96 créditos aprobados |
| **Correquisitos** | Ninguno |
| **Programa a los cuales se ofrece la materia** | Economía |

**INFORMACION COMPLEMENTARIA**

|  |  |
| --- | --- |
| Objetivo general | Entender e interpretar los aspectos fundamentales del marco teórico y normativo que regula los Entes Territoriales en materia de Desempeño y Ajuste Fiscal. Además, familiarizar a los estudiantes con los elementos básicos de la Finanzas Públicas Territoriales en nuestro país. |
| Objetivos específicos | 1. Entender la información presupuestal que manejan los municipios y el cumplimiento de los principios normativos que los rige. 2. Familiarizar los estudiantes con los diferentes indicadores financieros de Desempeño Fiscal que manejan los entes de control —DNP— y los respectivos Planes de Ajuste Fiscal dentro de los parámetros de la Ley 617 de 2000. 3. Examinar la estructura de los Presupuestos Públicos con los rubros que lo conforman e interpretar los principios básicos de la Ley 819 de 2003. 4. Profundizar en forma teórica y práctica el análisis del Sistema Tributario que corresponde aplicar tanto en el ámbito nacional como local, buscando clarificar las competencias legales en materia impositiva. – Modelo Código de Rentas Municipales -. 5. Que el estudiante este en facultad de analizar la capacidad de pago y de endeudamiento de las Administraciones municipales. 6. Interpretar el tema de “Fortalecimiento Financiero y Fiscal” de los municipio a partir de la adecuada consecución de sus propios recursos y de la aplicabilidad de estos por medio del Sistema General de Participaciones SGP, —Ley 715 de 2001—. 7. Entender los lineamientos básicos y ventajas de los Instrumentos de participación ciudadana que existen en nuestro país |
| Justificación | Uno de los objetivos generales de la política de desarrollo en nuestro país, es lograr un crecimiento sostenible en el tiempo, lo que supone destinar una gran cantidad de recursos hacia la inversión. Ante la existencia de recursos limitados, la administración pública y en especial la inversión pública, debe orientarse hacia la maximización del bienestar social, el cual depende directamente de la cantidad y calidad de bienes y/o servicios que las administraciones municipales ofrecen a la población.  Por consiguiente, el estudio de la Administración Pública tiene como finalidad comprender los principios esenciales que sustentan el conocimiento de las “Finanzas Públicas Territoriales”, como materia de estudio y ejercicio profesional, además, de analizar detalladamente los diferentes aspectos fundamentales y generales que entrañan los asuntos relativos al desempeño fiscal de los municipios.  Dado lo anterior, la importancia de este curso radica en la construcción de un espacio en el cual las investigaciones y planteamientos desarrollados en torno a la Finanzas Públicas Territoriales tengan la posibilidad de salir a la luz permitiendo la difusión, aplicación y retroalimentación de dichos saberes al interior de los gobiernos locales y nacionales, permitiendo también la interacción con la comunidad académica. Por consiguiente, con este itinerario se pretende aportar a la discusión y enriquecer el desarrollo del conocimiento sobre lo público y su incidencia en el quehacer administrativo y normativo, permitiendo la introducción y comprensión de los estudiantes de los Programas de Economía y Administración de Empresas de la Universidad de Antioquia, en la realidad nacional y buscar contribuir de una forma u otra, al mejoramiento de dichas instituciones. |
| Contenido resumido | 1. Introducción a las Descentralización Fiscal en Colombia, 2. Marco Teórico y Normativo de las Finanzas Municipales, 3. Aspectos Fundamentales del Sistema Tributario Municipal – Modelo: Código de Rentas Municipales- ; 4. Ajuste Fiscal – Ley 617 de 2000; 5. Sistema General de Participaciones y Transferencias de la Nación – SGP – Ley 715 de 2001; 6. Capacidad de Pago y de Endeudamiento de los Entes Territoriales; 7. Análisis e interpretación de los diferentes índices de Desempeño Fiscal establecidos por el Departamento Nacional de Planeación —DNP—; 8. Aspectos generales del Presupuesto Público – Aplicabilidad de la Ley 819 de 2003; 9. Instrumentos de Participación Ciudadana - Presupuesto Participativo, Planes de Desarrollo, Veedurías Ciudadanas y Rendición Pública de Cuentas- |

**UNIDADES**

**Unidad 1**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tema a desarrollar** | **1. Introducción a las Descentralización Fiscal en Colombia** |
| **Número de semanas que se le dedicarán a esta unidad** | 1 semana |
| **Actividades de trabajo independiente para los estudiantes** | * Lectura de Bibliografía Básica * Realizar un informe de lectura del siguiente artículo de Banrep: <http://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra175.pdf> Discutir las más importantes conclusiones en clase * En grupos de cinco de estudiantes deberán seleccionar un tema aplicativo del curso para realizar un proyecto de investigación. Para este trabajo, deberán tenerse en cuenta algunos parámetros exigidos por el profesor (Actividad permanente) * En grupos de tres personas, deberán preparar un pequeño escrito sobre los temas a bordar en clase. Esto como una introducción a las unidades. Dichos informes se leerán al inicio de la clase. (Actividad permanente) * Taller de ejercicios de aplicación * Asesorías con el profesor |
| **Bibliografía**   * IREGUI, ANA MARÍA Y OTROS. Análisis de la Descentralización Fiscal en Colombia. (Versión preliminar para comentarios). Banco de la República. Marzo de 2001. * Ocampo, J.A., y S. Montenegro “Centralismo, descentralización y federalismo en la historia colombiana, En: Ensayos de Historia Económica Colombiana. | |

**Unidad 2**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tema a desarrollar** | **2. Marco Teórico y Normativo de las Finanzas Municipales** |
| **Número de semanas que se le dedicarán a esta unidad** | 1 semana |
| **Actividades de trabajo independiente para los estudiantes** | * Lectura de Bibliografía Básica * Realizar un informe sobre el marco normativo de las finanzas municipales. Tener en cuenta los siguientes links: <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PreguntasFrecuentes/DesarrolloterritorialFinanzasp%C3%BAblicasterritoriales.aspx>   <http://www.caf.com/attach/19/default/FinanzasTerritoriales.pdf>   * Lecturas de textos complementarios * Continuar con las exposiciones introductorias * Continuar con el trabajo investigativo * Taller de ejercicios de aplicación * Asesorías con el profesor |
| **Bibliografía**   * Hacienda Pública – Juan Camilo Restrepo * ALVIAR RAMIREZ, Oscar y ROJAS HURTADO, Fernando. Elementos de Finanzas Públicas en Colombia, Bogotá, Ed. Temis, 1995 | |

**Unidad 3**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tema a desarrollar** | **3. Aspectos Fundamentales del Sistema Tributario Municipal – Modelo: Código de Rentas Municipales** |
| **Número de semanas que se le dedicarán a esta unidad** | 1 semana |
| **Actividades de trabajo independiente para los estudiantes** | * Lectura de Bibliografía Básica * Taller práctico – Modelo de Código de Rentas Municipal * Lecturas de textos complementarios * Presentar un informe de lectura y realizar comentarios en clase sobre el texto de código de rentas municipales en Antioquia: <http://www.escuelagobierno.org/inputs/codigo%20de%20rentas.pdf> * Continuar con las exposiciones introductorias * Continuar con el trabajo investigativo * Análisis de caso propuesto por el docente, donde el estudiante realice un informe comunicando la decisión que ha tomado en base a los contenidos abordados en esta unidad * Taller de ejercicios de aplicación * Asesorías con el profesor |
| **Bibliografía:**   * ARIZA, Juan, OSPINA, José, y ZARAMA Fernando, actualizado por CABRERA SAAVEDRA, Carlos Augusto, Herramientas para la Gestión Tributaria de los Municipios, Biblioteca de las Finanzas Municipales, GTZ-FCM, Segunda Edición, Bogotá, 2007. * CABRERA SAAVEDRA, Carlos Augusto, Régimen Tributario Municipal en Bolivia, Documento PADEP – GTZ. La paz, Bolivia, Noviembre de 2007. * Ministerio de Hacienda y Crédito Público – Dirección General de Apoyo Fiscal. “Tributos Distritales y Municipales. Tomo II””. Bogotá. 2004. * Ministerio de Hacienda y Crédito Público – Dirección General de Apoyo Fiscal. “Instrumentos de Apoyo a la Gestión Tributaria Territorial – Fiscalización””. Bogotá. 2004 | |

**Unidad 4**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tema a desarrollar** | **4. Ajuste Fiscal – Ley 617 de 2000** |
| **Subtemas** | Saneamiento Fiscal |
| **Número de semanas que se le dedicarán a esta unidad** | 2 semanas |
| **Actividades de trabajo independiente para los estudiantes** | * Lectura de Bibliografía Básica * Ejercicio de categorización de los municipios, cumplimiento de la Ley * Realizar un informe sobre los ajustes fiscales que se han dado en Colombia, en las últimas dos décadas. Analizar sus implicaciones y las razones que llevaron a que se dieran los ajustes. Discutir en clase las principales conclusiones. * Continuar con las exposiciones introductorias * Continuar con el trabajo investigativo * Análisis de caso propuesto por el docente, donde el estudiante realice un informe comunicando la decisión que ha tomado en base a los contenidos abordados en esta unidad * Taller de ejercicios de aplicación * Asesorías con el Profesor |
| **Bibliografía**  MENDOZA SAAVEDRA, Martha Rocío, “Instrumentos para el Fortalecimiento de La Gestión Administrativa, Financiera y Fiscal de los Gobiernos Locales” | |

**Unidad 5**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tema a desarrollar** | **5. Sistema General de Participaciones y Transferencias de la Nación – SGP – Ley 715 de 2001** |
| **Número de semanas que se le dedicarán a esta unidad** | 2 semanas |
| **Actividades de trabajo independiente para los estudiantes** | * Lectura de Bibliografía Básica * Realizar un informe sobre el SGP. Analizar la forma en la que se articula con la sociedad. Buscar referentes bibliográficos. Discutir principales conclusiones en clase * Continuar con las exposiciones introductorias * Continuar con el trabajo investigativo * Análisis de caso propuesto por el docente, donde el estudiante realice un informe comunicando la decisión que ha tomado en base a los contenidos abordados en esta unidad * Taller de ejercicios de aplicación * Asesorías con el Profesor |
| **Bibliografía**  SEMINARIO – Taller Implicaciones Presupuestales, Funcionales e Institucionales de la Ley 715 de 2001 en los Municipios. ESAP, Julio de 2003. | |

**Unidad 6**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tema a desarrollar** | **6. Capacidad de Pago y de Endeudamiento de los Entes Territoriales** |
| **Número de semanas que se le dedicarán a esta unidad** | 1 semana |
| **Actividades de trabajo independiente para los estudiantes** | * Lectura de Bibliografía Básica * Aplicación de los indicadores fiscales * Ejercicio de endeudamiento y ley de los semáforos * Continuar con las exposiciones introductorias * Continuar con el trabajo investigativo * Análisis de caso propuesto por el docente, donde el estudiante realice un informe comunicando la decisión que ha tomado en base a los contenidos abordados en esta unidad * Taller de ejercicios de aplicación * Asesorías con el Profesor |

**Unidad 7**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tema a desarrollar** | **7. Análisis e interpretación de los diferentes índices de Desempeño Fiscal establecidos por el Departamento Nacional de Planeación —DNP-** |
| **Subtemas** | 7.1 Desempeño Integral Municipal - DNP |
| **Número de semanas que se le dedicarán a esta unidad** | 1 semana |
| **Actividades de trabajo independiente para los estudiantes** | * Lectura de Bibliografía Básica * Aplicación de los indicadores fiscales * Continuar con las exposiciones introductorias * Continuar con el trabajo investigativo * Análisis de caso propuesto por el docente, donde el estudiante realice un informe comunicando la decisión que ha tomado en base a los contenidos abordados en esta unidad * Taller de ejercicios de aplicación * Asesorías con el Profesor |
| **Bibliografía**   * Cartillas del DNP. * Informe del Departamento Nacional de Planeación —DNP—, “Desempeño Fiscal de los Departamentos y Municipios, 2006”. Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible | |

**Unidad 8**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tema a desarrollar** | **8. Aspectos generales del Presupuesto Público – Aplicabilidad de la Ley 819 de 2003** |
| **Número de semanas que se le dedicarán a esta unidad** | 1 semana |
| **Actividades de trabajo independiente para los estudiantes** | * Lectura de Bibliografía Básica * Aplicación de los indicadores fiscales * Continuar con las exposiciones introductorias * Continuar con el trabajo investigativo * Análisis de caso propuesto por el docente, donde el estudiante realice un informe comunicando la decisión que ha tomado en base a los contenidos abordados en esta unidad * Taller de ejercicios de aplicación * Asesorías con el Profesor |

**Unidad 9**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tema a desarrollar** | **9. Instrumentos de Participación Ciudadana - Presupuesto Participativo, Planes de Desarrollo, Veedurías Ciudadanas y Rendición Pública de Cuentas** |
| **Número de semanas que se le dedicarán a esta unidad** | 1 semana |
| **Actividades de trabajo independiente para los estudiantes** | * Lectura de Bibliografía Básica * Aplicación de los indicadores fiscales * Continuar con las exposiciones introductorias * Entrega del trabajo investigativo * Análisis de caso propuesto por el docente, donde el estudiante realice un informe comunicando la decisión que ha tomado en base a los contenidos abordados en esta unidad * Taller de ejercicios de aplicación * Asesorías con el Profesor |

**EVALUACIÓN** (Ninguna evaluación de los cursos de primer semestre podrá ser superior al 20%. Acuerdo Académico 2002 de 1993).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Actividad** | **Porcentaje** | **Fecha** |
| Seguimiento | 10 % | Permanente |
| Primer Parcial | 20 % | 12 de marzo de 2011 |
| Segundo Parcial | 20 % | 16 de abril de 2011 |
| Examen final | 25 % | 28 de mayo de 2011 |
| Trabajo Final | 25 % | 04 de junio de 2011 |

|  |
| --- |
| Actividades de asistencia obligatoria: Todas |

**BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA**

|  |
| --- |
| Consulta permanente en las páginas web: [www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co), [www.banrep.gov.co](http://www.banrep.gov.co), [www.minhacienda.gov.co](http://www.minhacienda.gov.co), [www.dane.gov.co](http://www.dane.gov.co), [www.departamentoantioquia.gov.co](http://www.departamentoantioquia.gov.co) |